

SC

Informe 186/2021
sobre la consolidació
dels comptes generals
de les entitats locals
corresponent a
l'exercici 2018

Tom I

**SINDICATURA DE COMPTES
DE LES ILLES BALEARS**

ÍNDEX

I.	Introducció	7
1.	Presentació.....	7
2.	Objectius.....	7
3.	Àmbit de l'informe.....	8
A.	Àmbit subjectiu.....	8
B.	Àmbit temporal.....	9
C.	Àmbit objectiu.....	10
4.	Abast de l'Informe.....	10
5.	Metodologia	11
6.	Limitacions.....	11
7.	Tràmit d'al·legacions.....	12
8.	Aprovació de l'informe	13
II.	Informació consolidada i quadre de comandament	15
1.	Balanç.....	16
2.	Compte del resultat econòmic patrimonial	17
3.	Estat de liquidació del pressupost.....	18
4.	Altres estats comptables i informació tramesa.....	20
A.	Estat de fluxos d'efectiu	20
B.	Estat del deute	20
C.	Estat del romanent de tresoreria.....	21
D.	Relacions de contractes i de convenis.....	22
5.	Quadre de comandament.....	23
III.	Conclusions	27
A.	Àmbit subjectiu.....	27
B.	Rendició de comptes.....	27
C.	Anàlisi dels estats comptables consolidats.....	28
D.	Contractes i convenis.....	31
IV.	Recomanacions	33
V.	Al·legacions	35

TAULA SIGLES I ABREVIATURES

Art.	Article
BOE	<i>Boletín Oficial del Estado</i>
BOIB	<i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>
Cap.	Capítol / capítols
CE	Constitució espanyola
CEL	Consolidat d'entitats locals
DRN	Drets reconeguts nets
ELM	Entitat local menor
EPE	Entitat pública empresarial
FD	Fundació dependent
h.	Habitants
HAP	Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques
IAE	Impost d'activitats econòmiques
IBI	Impost de béns immobles
ICEX	Institucions de control extern
ICIO	Impost de construccions, instal·lacions i obres
IGAE	Intervenció General de l'Administració de l'Estat
IM	Institut municipal
INCL	Instrucció del model normal de comptabilitat local
INE	Institut Nacional d'Estadística
IRPF	Impost sobre la renda de persones físiques
IVA	Impost sobre el valor afegit
IVTM	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
IVTNU	Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana
LCSP	Llei de contractes del sector públic
LPACAP	Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques
LPGE	Llei de pressuposts generals de l'Estat
LRBRL	Llei reguladora de les bases de règim local
LRJSP	Llei de règim jurídic del sector públic
LSCIB	Llei de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
M.	Mancomunitat
OA	Organisme autònom

- ORN** Obligacions reconegudes netes
 - n.p.** No pertoca
- PGC** Pla general de comptabilitat de l'empresa
 - PIE** Participació en els tributs de l'Estat
 - PM** Patronat municipal
- PPA** Pagaments pendents d'aplicació
 - RD** Reial decret
 - RDL** Reial decret llei
 - SA** Societat anònima
 - SAU** Societat anònima unipersonal
- SCIB** Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
 - s.d.** Sense dades
 - SL** Societat limitada
 - SM** Societat municipal
 - TCu** Tribunal de Comptes
- TRLEBEP** Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic
- TRLGEP** Text refós de la Llei general d'estabilitat pressupostària
- TRLRHL** Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- XML** Extensible markup language (llenguatge de marques extensible)

I. INTRODUCCIÓ

1. PRESENTACIÓ

L'article 82 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que correspon a la Sindicatura de Comptes la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears, i la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula aquesta institució.

L'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura disposa que el Programa anual d'actuacions ha d'incloure, obligatòriament, un informe sobre la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic. En compliment d'aquest mandat el Consell de la Sindicatura va aprovar l'Informe 170/2019 sobre la rendició de comptes del sector públic local de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018. A més de l'Informe esmentat, una vegada retuts quasi tots els comptes generals, el Consell de la Sindicatura emet l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018, previst en els programes d'actuacions per als anys 2019 i 2020, i que, d'acord amb l'article 27 de l'esmentat Reglament, és de caràcter general.

D'acord amb les Directrius tècniques que el Consell de la Sindicatura va aprovar el 19 de juny de 2019, aquest Informe consisteix en una revisió limitada i formal de la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic local balear, i té l'objectiu de mostrar informació consolidada del contingut dels comptes retuts, a més de donar informació sobre els contractes i els convenis formalitzats durant l'exercici 2018. S'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats particularment.

La data de finalització dels treballs de camp ha estat el mes d'octubre de 2020 i els treballs de fiscalització s'han dut a terme a les dependències de la Sindicatura de Comptes.

2. OBJECTIUS

Els objectius generals de l'Informe són els següents:

- Verificar el compliment de la normativa vigent en relació amb la formació, l'aprovació i la rendició dels comptes.
- Determinar la integritat dels comptes anuals exigits per la normativa, si s'ajusten als models establerts i si contenen tota la documentació exigida.
- Comprovar la coherència interna de la informació dels comptes i assenyalar les incidències que s'hi detectin.
- Analitzar les principals magnituds pressupostàries, econòmiques i financeres agregades del sector públic local de les Illes Balears, amb una atenció especial a la sostenibilitat econòmica financera de les entitats.
- Verificar el compliment de l'obligació de remetre les relacions de contractes i les relacions de convenis, així com presentar una visió conjunta de la contractació realitzada amb comparacions amb exercicis anteriors.

No és objectiu d'aquest Informe fer un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts. Es tracta de fer una revisió limitada, per mostrar les xifres consolidades del conjunt de les entitats locals i, així mateix, exposar les observacions i les incidències detectades en els diversos documents que integren els comptes. S'hi inclouen les conclusions i les recomanacions de caràcter general que es consideren adients.

3. ÀMBIT DE L'INFORME

A. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu, l'integren els 67 municipis de les Illes Balears (66 ajuntaments i 1 consell insular), 5 mancomunitats, 1 entitat local menor i 82 entitats dependents actives (34 organismes autònoms, 21 societats mercantils de capital íntegrament propietat d'aquestes entitats locals, 2 societats mercantils amb una participació majoritària d'ajuntaments o subjectes al seu control efectiu, 1 entitat pública empresarial, 8 consorcis i 16 fundacions). És a dir, es tracta de 155 entitats en total.

El Consell Insular de Formentera en aquest Informe rep el mateix tractament que un ajuntament, com a entitat representativa del municipi, per integrar les dades de tots els municipis de les Illes Balears, malgrat que les competències que exerceix no siguin exactament les mateixes que la resta d'ajuntaments.

A continuació, es mostra un quadre resum de l'àmbit subjectiu:

CEL 2018. CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Entitats locals	58	8	6	1	73
Ajuntaments	53	8	5	1	67
Mancomunitats	4		1		5
ELM	1				1
Entitats dependents / adscrites	67	7	7	1	82
Organismes autònoms	28	2	3	1	34
Societats mercantils / EPE	22		2		24
Consortis adscrits	5	2	1		8
Fundacions dependents	12	3	1		16
TOTAL	125	15	13	2	155

A continuació, es mostra un quadre resum de variacions respecte a l'exercici anterior:

CEL 2018. VARIACIÓ CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	31/12/2017	Altes	Baixes	Inactives	31/12/2018
Entitats locals	73				73
Ajuntaments	67				67
Mancomunitats	5				5
ELM	1				1
Entitats dependents / adscrites	87		5		82
Organismes autònoms	37		3		34
Societats mercantils / EPE	25		1		24
Consortis adscrits	8				8
Fundacions dependents	17		1		16
TOTAL	160		5		155

Les variacions en el cens respecte de l'exercici anterior corresponen a la baixa en la Plataforma de rendició de comptes dels ens següents amb motiu de la seva liquidació i dissolució:

- Organisme autònom Institut Municipal d'Activitat Física d'Inca (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Patronat de Reallotjament i Reinserció Social (Ajuntament de Palma)
- Organisme autònom Institut Municipal de Coordinació d'Obres Viàries (Ajuntament de Palma)
- Societat Mercantil Iniciatives Municipals Vila, SA (Ajuntament d'Eivissa)
- Fundació Casals d'Art i Espais Expositius (Palma Espai d'Art) (Ajuntament de Palma)

Els ens dependents i adscrits inclosos són 82, tot i que, a més, n'hi ha 7 d'inactius, que són els següents:

- Patronat Municipal d'Esports (Ajuntament de Binissalem)
- Organisme autònom Museu d'Inca (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Inca Ràdio (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor)
- Organisme autònom Museu d'Art Contemporani (Ajuntament de sa Pobla)
- Consorci Promoció Turística Platja de Muro (Ajuntament de Muro)
- Fundació Jocs Mundials Universitaris Universiada Palma de Mallorca 1999 (Ajuntament de Palma)

En els annexos I.1, I.2, I.3 i I.4, del tom III, en consta el detall per entitats.

Estan exclosos de l'àmbit subjectiu de l'Informe els consells insulars i les seves entitats dependents, llevat del de Formentera, atès que també és l'ajuntament del municipi.

B. ÀMBIT TEMPORAL

L'àmbit temporal és l'exercici 2018.

Les dades comparatives de l'exercici 2017 incloses en aquest Informe són les dades retudes per les entitats locals dins els comptes anuals de l'exercici 2018. Per això, aquestes poden no coincidir amb les dades de l'Informe 163/2019 sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017. Els principals motius de discrepància de les dades són els següents: entitats locals que no han retut el compte general abans del tancament del respectiu informe d'ambdós exercicis; baixes en el cens d'entitats que varen retre els seus comptes anuals en l'exercici precedent; i possibles correccions retrospectives que han pogut realitzar les entitats dels comptes anuals sobre les dades de l'exercici 2017.

S'hi han inclòs els comptes, les relacions de contractes i les relacions de convenis de l'exercici 2018 rebuts fins a dia 31 de gener de 2020. A partir de l'esmentada data no s'han introduït dades de cap altre compte general per poder redactar l'Informe, amb l'excepció que s'explica en el paràgraf següent.

Respecte als comptes generals de l'Ajuntament de Palma i de la Mancomunitat Pla de Mallorca, i les relacions anuals de contractes i de convenis de l'Ajuntament d'Escorca, com a excepció, s'han considerat en aquesta fiscalització, atès que varen arribar en una data anterior

al tancament informàtic. Aquest procés setmanal que genera les taules amb les dades dels comptes generals que són subjectes de revisió es va realitzar el capvespre de dia 3 de febrer de 2020 i l'Ajuntament de Palma, l'Ajuntament d'Escorca i la Mancomunitat Pla de Mallorca varen trametre l'esmentada informació aquell mateix dia.

C. ÀMBIT OBJECTIU

Per tenir una visió completa de la situació real del sector públic local de les Illes Balears, és necessari agrupar la informació comptable de tots els ens que el formen sense segregar-la per tipus d'entitat. Aquest procés, per obtenir l'aproximació més bona a la imatge fidel de la situació econòmica financera del sector públic local, s'ha de realitzar mitjançant tècniques de consolidació comptable.

Cap dels ajuntaments de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents no ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat prevista en l'art. 209.4 del TRLRHL. Això ha portat l'SCIB a elaborar uns estats comptables consolidats dels ajuntaments, que s'inclouen en el tom II i que posteriorment han servit per elaborar els estats de l'apartat «II. Informació consolidada i quadre de comandament» de l'Informe, d'acord amb el procés que s'explica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'Apèndix II d'aquest Informe.

4. ABAST DE L'INFORME

La documentació relativa al compte general de cada entitat local ha estat tractada i analitzada particularment.

Els estats dels comptes generals objecte d'aquest treball són els que s'enumeren en la INCL.

S'han detectat i exposat les principals incidències d'aquests estats. Únicament s'han tingut en consideració els documents tramesos en fitxers XML, amb independència, en general, del que puguin contenir els fitxers PDF. Sobre aquestes incidències no s'ha aplicat un llistat de materialitat i, per això, s'han exposat sense valorar-ne la importància relativa respecte a les dades agregades ni respecte als comptes de l'entitat local en els quals s'han detectat.

Les entitats que no han retut els comptes no figuren en els diferents apartats i quadres d'incidències, sinó, únicament, en els dedicats a reflectir aquest incompliment.

Així mateix, es presenta una fitxa resum dels estats i dels indicadors de cada una de les entitats que han retut els comptes anuals (vegeu el tom IV en l'annex IV. Fitxes), elaborada sobre les dades que consten en la Plataforma de rendició telemàtica, amb independència de les que puguin contenir els fitxers PDF.

Respecte a la informació sobre l'activitat contractual i dels convenis formalitzats del conjunt de les entitats locals de les Illes Balears, s'ha elaborat a partir de les dades extretes de les relacions de contractes i de convenis que aquestes entitats han tramès a la Sindicatura relatives a l'exercici 2018.

Per tot això, aquest treball consisteix només en una revisió limitada dels comptes que han retut les entitats locals, atès que no es fa, en cap cas, una fiscalització de cadascun dels comptes integrants del compte general de les entitats locals i, per tant, no se segueixen normes i procediments de fiscalització del sector públic generalment acceptats, que impliquen una auditoria completa.

5. METODOLOGIA

Les dades agregades per trams de població s'han realitzat amb l'agrupació dels municipis en els intervals següents:

CEL 2018. MUNICIPIS DE LES ILLES BALEARS PER TRAMS DE POBLACIÓ							
Tram de població	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears	Població	% població
Fins a 5.000 h.	25	3			28	62.469	5,5%
5.001-20.000 h.	22	3	1	1	27	263.320	23,3%
20.001-50.000 h.	5	2	4		11	393.458	34,9%
Més de 50.000 h.	1				1	409.661	36,3%
TOTAL	53	8	5	1	67	1.128.908	100,0%

Les dades de població corresponen a les de la població de dret a 1 de gener de 2018, que figuren en la base de dades de la Plataforma per a la rendició telemàtica i s'han extret de l'INE. Respecte a l'exercici anterior, l'única variació correspon a l'Ajuntament d'Esporles que ha passat del primer tram al segon.

Les unitats monetàries de les xifres que apareixen en l'Informe s'han expressat en milers d'euros en els quadres agregats (excepte que s'especifiqui el contrari), amb el format de visualització de zero decimals. Internament, s'ha treballat amb les xifres en euros i en cèntims d'euro i s'ha conservat la totalitat de les xifres. Es fa constar la xifra 0 quan l'import és de 0,01 euros a 500,00 euros. La coherència interna és absoluta, tot i que, si només es consideren les xifres que figuren en l'Informe, apareixen, en alguns casos, diferències degudes al format de visualització de les dades per l'arrodoniment dels imports.

L'elaboració dels estats consolidats s'ha realitzat d'acord amb el que s'indica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'Apèndix II.

Els annexos que mostren els diversos estats consolidats (annexos de l'apartat III del tom III) i les fitxes de cada un dels ens (annex IV del tom IV) es presenten en euros sense decimals.

6. LIMITACIONS

L'Informe s'ha elaborat amb les dades que han tramès les entitats locals a la Plataforma per a la rendició telemàtica dels comptes, desenvolupada en el marc del conveni subscrit entre el Tribunal de Comptes i diversos organismes de control extern d'àmbit autonòmic, en l'entorn de les característiques tècniques fixades per la IGAE.

Les principals limitacions del treball realitzat són les que fan referència als aspectes següents:

- La falta de rendició dels comptes anuals d'algunes entitats o la seva tramesa incompleta, atès que no totes les entitats locals han complert l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura abans de la data límit prevista per elaborar aquest Informe, 31 de gener de 2020 (per a una relació detallada vegeu l'apèndix I. Rendició de comptes i compliment d'obligacions de tramesa d'informació). En alguns casos s'han presentat els fitxers que contenen els comptes i els estats de manera incompleta, circumstància que ha donat lloc a la reclamació corresponent de l'SCIB (per exemple, només si el compte general no conté els comptes anuals d'una entitat dependent, si presenten estats de la memòria en blanc o amb zero, si no s'adjunta la documentació complementària exigida en la normativa aplicable, etc.). Aquesta limitació afecta les entitats següents:

ajuntaments d'Estellencs, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Montuïri, Petra, Puigpunyent, Sant Joan, Santa Eugènia, Sencelles i Sineu, i Mancomunitat des Raiguer.

- La no-inclusió en el perímetre de consolidació dels grups consolidables de totes les entitats que s'integren en l'àmbit de control de l'ajuntament. Aquesta limitació afecta els ajuntaments següents: Alaró, Andratx, Artà, Lluçmajor, Maó, sa Pobla i Sóller.
- La limitada informació sobre els imports de les transaccions i els saldos entre els ajuntaments i els seus ens dependents, i entre els mateixos ens instrumentals, contingudes en els comptes anuals individualitzats, i les incoherències entre aquests imports. Aquesta limitació, que influeix en la precisió de les eliminacions, afecta de forma generalitzada les entitats locals amb ens instrumentals.
- Les incoherències dels imports de les transaccions i els saldos entre els ajuntaments i les mancomunitats, contingudes en els comptes anuals individualitzats d'aquestes entitats. Aquesta limitació, que influeix en la precisió de les eliminacions, afecta de forma generalitzada les entitats locals que formen part de mancomunitats.
- La manca de tramesa d'informació relativa als projectes de despesa amb finançament afectat, que ha impedit la revisió d'aquest aspecte en els comptes de determinades entitats. Aquesta limitació afecta les entitats següents: ajuntaments de Binissalem, Fornalutx, es Mercadal, Montuïri, Puigpunyent i Sineu, i les mancomunitats des Raiguer i Pla de Mallorca.
- La manca de tramesa d'informació relativa al deteriorament de l'immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i patrimoni públic del sòl, que ha impedit la revisió d'aquest aspecte en els comptes de determinades entitats. Aquesta limitació afecta les entitats següents: ajuntaments d'Alaró, Andratx, Binissalem, Campanet, Consell, Inca i Pollença.
- La impossibilitat de poder verificar la integritat de les relacions anuals de contractes menors, que respecte al nombre d'expedients i al seu volum econòmic presenten variacions molt significatives entre les entitats de l'àmbit subjectiu. Aquesta limitació afecta de forma generalitzada totes les entitats locals.

7. TRÀMIT D'AL-LEGACIONS

D'acord amb l'article 30.c del Reglament de la Sindicatura, un cop aprovat provisionalment l'Informe, s'ha tramès als comptedants de les entitats locals, perquè puguin formular-hi les al·legacions i presentar els documents que considerin adients.

Ha presentat al·legacions l'Ajuntament de Palma (Registre d'entrada núm. SCIB-E-127/2021, 18/01/2021), que consten com annexades al final del tom I d'aquest Informe.

Les al·legacions han estat analitzades i avaluades, i s'ha suprimit o modificat el text de l'Informe quan la Sindicatura n'ha acceptat el contingut. Quan no s'ha alterat l'Informe ni s'ha emès opinió sobre el contingut de les al·legacions, és que aquestes o són explicacions que confirmen els fets i les valoracions exposats, o no s'han justificat de forma adequada els criteris o les afirmacions mantingudes en l'al·legació, o es tracta de supòsits en què es manifesta la voluntat d'esmenar la deficiència en el futur.

8. APROVACIÓ DE L'INFORME

El Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, en l'exercici de la funció fiscalitzadora que li atribueix l'article 4 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes va acordar d'aprovar l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018, en la sessió de 10 de febrer de 2021.

II. INFORMACIÓ CONSOLIDADA I QUADRE DE COMANDAMENT

En aquest apartat es mostren els principals estats comptables consolidats dels comptes generals que han retut les entitats locals de les Illes Balears, un resum de la informació tramesa sobre contactes i convenis i, finalment, el quadre de comandament. En els annexos es mostren els diversos estats consolidats amb els ajusts, tant per incorreccions com pel resultat del procés d'homogeneïtzació realitzat per dur a terme la consolidació, d'una banda, com les eliminacions realitzades, de l'altra (annexos de l'apartat III del tom III).

Així com s'indica en l'apartat «1. Elaboració de dades consolidades» de l'apèndix II, l'elaboració dels estats consolidats que s'inclouen a continuació s'ha dut a terme en les fases següents:

1. S'han elaborat uns estats comptables consolidats de cada un dels ajuntaments amb les seves entitats dependents (organismes autònoms, societats mercantils, fundacions i consorcis), i en el cas de l'Ajuntament de Bunyola amb l'entitat local menor de Palmanyola. Els vint-i-nou ajuntaments amb entitats per consolidar són els següents:

Alaró **	Capdepera	Inca	Pollença	Santa Maria del Camí
Alcúdia	Ciutadella de Menorca	Llucmajor **	Porreres	Santanyí
Andratx **	Eivissa	Manacor	Sa Pobla **	Sóller **
Artà **	Esporles	Maó **	Sant Antoni de Portmany	Son Servera
Bunyola	Felanitx	Marratxí	Sant Llorenç des Cardassar	Vilafranca de Bonany
Calvià	Formentera	Palma *	Santa Eulària des Riu	

* Va retre el compte general amb posterioritat al 31 de gener 2020, però abans del tancament informàtic del dia 3 de febrer 2020.

** Ajuntaments que no han retut els comptes anuals de l'exercici 2018 de totes les entitats que s'integren en el seu àmbit de control.

2. Una vegada elaborats aquests estats comptables consolidats, s'han agregat als estats comptables dels ajuntaments que no tenen cap ens dependents. Els vint-i-set ajuntaments que no tenen entitats que s'hagin de consolidar són els següents:

Alaior	Campanet	Escorca	es Migjorn Gran	Santa Margalida
Algaida	Campos	Ferrerries	Muro	Selva
Ariany	es Castell	Lloret de Vistalegre	ses Salines	Valldemossa
Banyalbufar	Consell	Lloseta	Sant Joan de Labritja	
Binissalem	Costitx	Maria de la Salut	Sant Josep de sa Talaia	
Búger	Deià	es Mercadal	Sant Lluís	

3. Els estats comptables resultants de les fases anteriors s'han consolidat amb les dades agregades dels comptes generals de les tres mancomunitats de les Illes Balears. Les mancomunitats que s'han consolidat amb els ajuntaments són les següents:

Migjorn de Mallorca	Pla de Mallorca*	Serveis Públics Insulars	Tramuntana
---------------------	------------------	--------------------------	------------

* Va retre el compte general amb posterioritat al 31 de gener 2020, però abans del tancament informàtic del dia 3 de febrer 2020.

1. BALANÇ

El balanç consolidat de les entitats locals de les Illes Balears al tancament de l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. BALANÇ CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
ACTIU	2018	%	2017	%	Var.	Var%
A) Actiu no corrent	4.006.355	77,9%	3.911.394	78,3%	94.962	2,4%
I. Immobilitzat intangible	47.401	0,9%	44.496	0,9%	2.905	6,5%
II. Immobilitzat material	3.855.691	75,0%	3.751.551	75,1%	104.140	2,8%
III. Inversions immobiliàries	70.966	1,4%	69.201	1,4%	1.765	2,6%
IV. Inversions financeres a llarg termini	31.905	0,6%	43.643	0,9%	-11.739	-26,9%
V. Actius per impostos diferits	393	0,0%	445	0,0%	-53	-11,8%
B) Actiu corrent	1.137.937	22,1%	1.081.766	21,7%	56.171	5,2%
I. Actius en estat de venda						
II. Existències	45.333	0,9%	45.017	0,9%	317	0,7%
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	337.922	6,6%	364.410	7,3%	-26.489	-7,3%
IV. Inversions financeres a curt termini	32.440	0,6%	29.960	0,6%	2.480	8,3%
V. Ajusts per periodificació	767	0,0%	2.662	0,1%	-1.895	-71,2%
VI. Efectiu i altres actius líquids equivalents	721.475	14,0%	630.509	12,6%	90.966	14,4%
TOTAL ACTIU (A+B)	5.144.292	100,0%	4.993.160	100,0%	151.132	3,0%
PASSIU	2018	%	2017	%	Var.	Var%
A) Patrimoni net	4.318.001	83,9%	4.001.820	80,1%	316.181	7,9%
I. Patrimoni aportat	1.541.888	30,0%	1.534.084	30,7%	7.805	0,5%
II. Patrimoni generat	2.570.111	50,0%	2.288.371	45,8%	281.739	12,3%
III. Ajusts per canvis de valor			-107	0,0%	107	-100,0%
IV. Altres increments patrim. pendent d'imput. a resultats	180.799	3,5%	155.902	3,1%	24.897	16,0%
B) Passiu no corrent	467.667	9,1%	608.965	12,2%	-141.299	-23,2%
I. Provisions a llarg termini	17.040	0,3%	18.637	0,4%	-1.597	-8,6%
II. Deutes a llarg termini	415.642	8,1%	554.592	11,1%	-138.950	-25,1%
III. Passius per impostos diferits	30.558	0,6%	35.713	0,7%	-5.155	-14,4%
IV. Ajusts per periodificació a llarg termini	4.427	0,1%	4.612	0,1%	-185	-4,0%
C) Passiu corrent	358.624	7,0%	382.374	7,7%	-23.750	-6,2%
I. Provisions a curt termini	1.149	0,0%	1.436	0,0%	-287	-20,0%
II. Deutes a curt termini	123.172	2,4%	137.481	2,8%	-14.309	-10,4%
III. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	231.374	4,5%	242.190	4,9%	-10.817	-4,5%
IV. Ajusts per periodificació a curt termini	2.930	0,1%	673	0,0%	2.257	335,2%
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	5.144.292	100,0%	4.993.160	100,0%	151.132	3,0%
RESUM	2018	%	2017	%	Var.	Var%
Actiu no corrent	4.006.355	77,9%	3.911.394	78,3%	94.962	2,4%
Actiu corrent	1.137.937	22,1%	1.081.766	21,7%	56.171	5,2%
TOTAL ACTIU	5.144.292	100,0%	4.993.160	100,0%	151.132	3,0%
Patrimoni net	4.318.001	83,9%	4.001.820	80,1%	316.181	7,9%
Passiu	826.291	16,1%	991.340	19,9%	-165.049	-16,6%
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	5.144.292	100,0%	4.993.160	100,0%	151.132	3,0%
FONS DE MANIOBRA	779.312	15,1%	699.392	14,0%	79.921	11,4%

2. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL

El compte del resultat econòmic patrimonial consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
CONCEPTES	2018	% / A)	2017	% / A)	Var.	Var. %
1. Ingressos tributaris i urbanístics	941.377	59,0%	928.406	59,5%	12.970	1,4%
2. Transferències i subvencions rebudes	391.112	24,5%	364.776	23,4%	26.336	7,2%
3. Vendes netes i prestacions de serveis	198.763	12,5%	192.155	12,3%	6.608	3,4%
4. Variació d'existències i deteriorament de valor	-14.194	-0,9%	-7.386	-0,5%	-6.808	92,2%
5. Treballs realitzats pel grup per al seu immobilitzat	64	0,0%	105	0,0%	-40	-38,5%
6. Altres ingressos de gestió ordinària	74.064	4,6%	81.129	5,2%	-7.065	-8,7%
7. Excessos de provisions	4.123	0,3%	1.616	0,1%	2.507	155,1%
A) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	1.595.309	100,0%	1.560.801	100,0%	34.508	2,2%
8. Despeses de personal	-605.648	-38,0%	-579.508	-37,1%	-26.140	4,5%
9. Transferències i subvencions concedides	-88.714	-5,6%	-90.624	-5,8%	1.910	-2,1%
10. Aprovisionaments	-54.154	-3,4%	-52.939	-3,4%	-1.214	2,3%
11. Altres despeses de gestió ordinària	-467.893	-29,3%	-445.094	-28,5%	-22.799	5,1%
12. Amortització de l'immobilitzat	-82.644	-5,2%	-76.116	-4,9%	-6.527	8,6%
B) TOTAL DE DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA	-1.299.052	-81,4%	-1.244.281	-79,7%	-54.770	4,4%
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària	296.257	18,6%	316.519	20,3%	-20.262	-6,4%
13. Deteriorament de valor i resultats per alienació de l'immob.	-1.238	-0,1%	-8.050	-0,5%	6.812	-84,6%
14. Altres partides no ordinàries	-1.176	-0,1%	-5.783	-0,4%	4.606	-79,7%
II. Resultat de les operacions no financeres	293.842	18,4%	302.899	19,4%	-9.057	-3,0%
15. Ingressos financers	15.568	1,0%	25.192	1,6%	-9.623	-38,2%
16. Despeses financeres	-18.299	-1,1%	-22.273	-1,4%	3.974	-17,8%
17. Despeses financeres imputades a l'actiu						
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers						
19. Diferències de canvi	0	0,0%	0	0,0%	0	-99,2%
20. Deter. de valor, baixes i alienacions d'actius i passius fin.	-12.295	-0,8%	-28.245	-1,8%	15.950	-56,5%
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	46	0,0%	16	0,0%	30	181,8%
III. Resultat de les operacions financeres	-14.981	-0,9%	-25.311	-1,6%	10.330	-40,8%
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)	278.862	17,5%	277.589	17,8%	1.273	0,5%
+ Ajusts en el compte del resultat de l'exercici anter.						
V. Resultat de l'exercici anterior ajustat	278.862	17,5%	277.589	17,8%	1.273	0,5%
V.1. Resultat atribuït a l'entitat dominant	277.289	17,4%	275.935	17,7%	1.354	0,5%
V.2. Resultat atribuït a socis externs	1.573	0,1%	1.654	0,1%	-81	-4,9%

RESUM	2018	% / Resultat	2017	% / A)	Var.	Var. %
Total d'ingressos de gestió ordinària sense transf. i subv.	1.218.391	436,9%	1.203.411	433,9%	14.980	1,2%
Total de despeses de gestió ordinària sense transf. i subv.	-1.224.532	-439,1%	-1.161.043	-418,6%	-63.489	5,5%
Resultat de gestió ordinària sense transferències i subv.	-6.141	-2,2%	42.368	15,3%	-48.509	-114,5%
Resultat de transferències i subvencions rebudes i concedides	302.398	108,4%	274.151	98,8%	28.246	10,3%
Total d'ingressos que no són de gestió ordinària	15.614	5,6%	25.208	9,1%	-9.594	-38,1%
Total de despeses que no són de gestió ordinària	-33.009	-11,8%	-64.352	-23,2%	31.343	-48,7%
Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici	278.862	100,0%	277.376	100,0%	1.486	0,5%

3. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

Pressupost inicial

El pressupost inicial consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. PRESSUPOST GENERAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions inicials	Modificacions de previsions	% modificació	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total de previsions
1. Imposts directes	583.819	193	0,0%	584.012	30,4%
2. Imposts indirectes	48.048			48.048	2,5%
3. Taxes i altres ingressos	469.089	10.981	2,3%	480.070	25,0%
4. Transferències corrents	297.845	24.098	8,1%	321.943	16,8%
5. Ingressos patrimonials	37.757			37.757	2,0%
Operacions corrents	1.436.559	35.271	2,5%	1.471.830	76,7%
6. Alienació inversions reals	1.769			1.769	0,1%
7. Transferències de capital	50.626	46.860	92,6%	97.486	5,1%
8. Variació actius financers	12.506	299.840	2397,6%	312.345	16,3%
9. Variació passius financers	27.790	7.229	26,0%	35.019	1,8%
Operacions de capital	92.691	353.929	381,8%	446.620	23,3%
TOTAL INGRESSOS	1.529.249	389.200	25,5%	1.918.449	100,0%

DESPESES (capítols)	Crèdit inicial	Modificacions de crèdit	% modificació	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu
1. Despeses de personal	609.841	15.604	2,6%	625.445	32,7%
2. Despeses en béns i serveis	570.006	42.531	7,5%	612.537	32,1%
3. Interessos	19.787	5.197	26,3%	24.984	1,3%
4. Transferències corrents	51.539	844	1,6%	52.382	2,7%
5. Fons de contingència	14.000	-11.799	-84,3%	2.202	0,1%
Operacions corrents	1.265.173	52.376	4,1%	1.317.550	68,9%
6. Inversions reals	153.523	239.730	156,2%	393.253	20,6%
7. Transferències de capital	12.648	4.547	36,0%	17.195	0,9%
8. Variació actius financers	5.622	6.385	113,6%	12.007	0,6%
9. Variació passius financers	84.973	86.150	101,4%	171.123	9,0%
Operacions de capital	256.766	336.812	131,2%	593.578	31,1%
TOTAL DESPESES	1.521.939	389.189	25,6%	1.911.127	100,0%

RESUM	Pressupost inicial	Modificacions	% modificació	Pressupost definitiu
a) Resultat d'operacions corrents	171.385	-17.105	-10,0%	154.280
b) Resultat d'operacions no financeres	-113.776	-197.417	173,5%	-311.193
1. Total operacions no financeres	57.609	-214.522	-372,4%	-156.913
c) Resultat d'actius financers	6.884	293.454	4262,8%	300.338
d) Resultat de passius financers	-57.183	-78.921	138,0%	-136.103
2. Total operacions financeres	-50.299	214.534	-426,5%	164.235
SUPERÀVIT / (DÈFICIT)	7.311	12	0,2%	7.322

Estat de liquidació del pressupost

L'estat de liquidació del pressupost consolidat de les entitats locals de les Illes Balears de l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total previsions def.	Drets reconeguts nets	% pes relatiu sobre drets reconeguts	% execució
1. Imposts directes	584.012	30,4%	617.127	36,9%	105,7%
2. Imposts indirectes	48.048	2,5%	63.291	3,8%	131,7%
3. Taxes i altres ingressos	480.070	25,0%	534.379	32,0%	111,3%
4. Transferències corrents	321.943	16,8%	343.435	20,6%	106,7%
5. Ingressos patrimonials	37.757	2,0%	32.421	1,9%	85,9%
Operacions corrents	1.471.830	76,7%	1.590.652	95,2%	108,1%
6. Alienació inversions reals	1.769	0,1%	4.807	0,3%	271,7%
7. Transferències de capital	97.486	5,1%	65.379	3,9%	67,1%
8. Variació actius financers	312.345	16,3%	9.082	0,5%	2,9%
9. Variació passius financers	35.019	1,8%	515	0,0%	1,5%
Operacions de capital	446.620	23,3%	79.783	4,8%	17,9%
TOTAL INGRESSOS	1.918.449	100,0%	1.670.435	100,0%	87,1%

DESPESES (capítols)	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu	Obligacions reconegudes netes	% pes relatiu sobre obligacions recon.	% execució
1. Despeses de personal	625.445	32,7%	603.943	38,5%	96,6%
2. Despeses en béns i serveis	612.537	32,1%	521.870	33,3%	85,2%
3. Interessos	24.984	1,3%	20.932	1,3%	83,8%
4. Transferències corrents	52.382	2,7%	77.276	4,9%	147,5%
5. Fons de contingència	2.202				
Operacions corrents	1.317.550	68,9%	1.224.022	78,0%	92,9%
6. Inversions reals	393.253	20,6%	169.750	10,8%	43,2%
7. Transferències de capital	17.195	0,9%	11.440	0,7%	66,5%
8. Variació actius financers	12.007	0,6%	3.684	0,2%	30,7%
9. Variació passius financers	171.123	9,0%	160.630	10,2%	93,9%
Operacions de capital	593.578	31,1%	345.505	22,0%	58,2%
TOTAL DESPESES	1.911.127	100,0%	1.569.526	100,0%	82,1%

RESUM	Pressupost definitiu	% pes relatiu sobre resultat pressupostari	Drets reconeguts - Obligacions recon.	% pes relatiu sobre resultat pressupostari
a) Resultat d'operacions corrents	154.280	2107,0%	366.631	363,3%
b) Resultat d'operacions no financeres	-311.193	-4250,0%	-111.004	-110,0%
1. Total operacions no financeres	-156.913	-2143,0%	255.627	253,3%
c) Resultat d'actius financers	300.338	4101,8%	5.397	5,3%
d) Resultat de passius financers	-136.103	-1858,8%	-160.115	-158,7%
2. Total operacions financeres	164.235	2243,0%	-154.718	-153,3%
RESULTAT PRESSUPOSTARI (1+2)	7.322	100,0%	100.909	100,0%

4. ALTRES ESTATS COMPTABLES I INFORMACIÓ TRAMESA

En aquest apartat s'inclouen l'estat de fluxos d'efectiu, l'estat del deute i l'estat del romanent de tresoreria consolidats, així com els resums de les relacions de contractes i convenis que han formalitzat, durant l'exercici 2018, les entitats locals de les Illes Balears.

A. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU

L'estat de fluxos d'efectiu informa sobre l'origen i la destinació dels moviments que hi ha hagut en les partides monetàries d'actiu representatives d'efectiu i altres actius líquids equivalents, i indica la variació neta que aquestes han sofert en l'exercici.

S'entén per efectiu i altres actius líquids equivalents els que com a tals figuren en l'epígraf B.VI de l'actiu del balanç, és a dir, la tresoreria dipositada en la caixa de l'entitat i els dipòsits bancaris a la vista; també en formen part els actius financers que siguin fàcilment convertibles en efectiu i que, en el moment de la seva adquisició, el seu venciment no sigui superior a tres mesos, sempre que no hi hagi risc de canvis de valor i formin part de la política de gestió normal de la tresoreria de l'entitat.

Els moviments d'efectiu i altres actius líquids equivalents es mostren en l'estat de fluxos d'efectiu agrupats per tipus d'activitats. No s'inclouen en l'estat de fluxos d'efectiu els pagaments per adquisició, ni cobraments per amortització o venciment d'actius financers als quals s'ha donat la consideració d'actius líquids equivalents a efectiu. Tampoc no s'hi inclouen els moviments interns de tresoreria.

L'estat de fluxos d'efectiu consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. ESTAT DE FLUXOS D'EFECTIU CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2018	% Flux	% Saldo inicial
Efectiu i actius líquids equivalents a l'inici de l'exercici	630.509		100,0%
I. Fluxos d'efectiu de les activitats de gestió	385.622	423,9%	61,2%
II. Fluxos d'efectiu de les activitats d'inversió	-156.803	-172,4%	-24,9%
III. Fluxos d'efectiu de les activitats de finançament	-147.630	-162,3%	-23,4%
IV. Fluxos d'efectiu pendents de classificació	9.776	10,7%	1,6%
V. Efecte de les variacions dels tipus de canvi			
VI. Increm./dismin. neta efectiu i actius líquids equivalents (I+II+III+IV+V)	90.966		14,4%
Efectiu i actius líquids equivalents al final de l'exercici	721.475		114,4%

B. ESTAT DEL DEUTE

L'endeutament de les entitats locals és un mitjà alternatiu d'obtenció de recursos econòmics. Aquest és tota situació jurídica passiva de les entitat locals sorgida, directament o indirecta, a conseqüència d'un contracte de préstec. Així l'endeutament també inclou passius, entre altres, per deutes amb entitats financeres per conceptes com arrendaments financers, derivats financers i avals concedits.

L'estat del deute consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL DEUTE CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2018	% Anterior	% Variació
Deute pendent a l'inici de l'exercici	683.418	100,0%	100,0%
Deute pendent a llarg termini a l'inici de l'exercici	548.920	80,3%	
Deute pendent a curt termini a l'inici de l'exercici	134.498	19,7%	
Variacions de deute durant l'exercici	-155.559		-22,8%
Creacions de deute durant l'exercici	24.614		
Amortitzacions de deute durant l'exercici	-180.174		
Deute pendent al final de l'exercici	527.859	100,0%	77,2%
Deute pendent a llarg termini al final de l'exercici	406.211	77,0%	
Deute pendent a curt termini al final de l'exercici	121.648	23,0%	
Despeses financeres de l'exercici i mitjana estimada de cost financer	20.932	3,5%	

C. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA

El romanent de tresoreria total s'obté amb la suma dels fons líquids més els drets pendents de cobrament, amb la deducció de les obligacions pendents de pagament i l'agregació de les partides pendents d'aplicació. Aquest romanent de tresoreria total s'ha d'ajustar amb els saldos de cobrament dubtós i amb l'excés de finançament afectat per determinar el romanent de tresoreria per a despeses generals.

Per determinar l'import dels saldos de cobrament dubtós s'han de tenir en compte l'antiguitat dels deutes, l'import d'aquests, la naturalesa dels recursos de què es tracti, els percentatges de recaptació tant en període voluntari com en via executiva i els altres criteris de valoració que de manera ponderada estableixi l'entitat local.

L'excés de finançament afectat està constituït per la suma de les desviacions de finançament positives acumulades al final de l'exercici. Així, l'excés de finançament afectat només pot prendre valor zero o positiu.

L'estat del romanent de tresoreria consolidat de les entitats locals de les Illes Balears corresponent a l'exercici 2018 és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA CONSOLIDAT (en milers d'euros)		
Components	2018	% Romanent
1. Fons líquids de tresoreria	721.309	72,0%
2. Drets pendents de cobrament	544.041	54,3%
3. Obligacions pendents de pagament	211.616	21,1%
4. Partides pendents d'aplicació	-51.609	-5,1%
I. Romanent de tresoreria total (1 + 2 - 3 + 4)	1.002.126	100,0%
II. Saldos de cobrament dubtós	229.236	22,9%
III. Excés de finançament afectat	98.254	9,8%
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)	674.636	67,3%

D. RELACIONS DE CONTRACTES I DE CONVENIS

RELACIONS DE CONTRACTES

El resum dels contractes formalitzats en l'exercici 2018 segons el tipus, d'acord amb les relacions que han tramès les entitats locals de les Illes Balears abans del 31 de gener de 2020, sense incloure els contractes menors per la limitació de l'abast explicada en l'apartat «6. Limitacions» de la introducció de l'Informe, és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL TIPUS DE CONTRACTE (en euros)								
Tipus de contracte	2018				2017			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Obres	366	35,5%	78.560.025	38,5%	330	34,3%	57.921.768	26,0%
Serveis	329	31,9%	63.733.067	31,2%	324	33,7%	97.966.452	43,9%
Subministraments	214	20,8%	31.196.819	15,3%	185	19,3%	48.526.399	21,8%
Concessió de serveis	9	0,9%	2.337.265	1,1%				
Concessió d'obres	1	0,1%	115.466	0,1%				
Contractes administratius especials	21	2,0%	7.313.234	3,6%	18	1,9%	1.329.080	0,6%
Contractes de concessió d'obres públiques								
Gestió de serveis públics	9	0,9%	12.388.461	6,1%	22	2,3%	3.668.382	1,6%
Contractes privats subjectes a LCSP	81	7,9%	8.477.519	4,2%	58	6,0%	6.489.212	2,9%
Altres					24	2,5%	7.152.633	3,2%
Sense especificar								
TOTAL	1.030	100,0%	204.121.857	100,0%	961	100,0%	223.053.926	100,0%

RELACIONS DE CONVENIS

El resum dels convenis formalitzats durant l'exercici 2018 segons si inclouen compromisos econòmics per a l'entitat o no, d'acord amb les relacions que han tramès les entitats locals de les Illes Balears abans del 31 de gener de 2020, és el següent:

CEL 2018. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL COMPROMÍS ECONÒMIC (en euros)								
Tipus de conveni	2018				2017			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Amb compromís econòmic per a l'entitat	515	53,0%	20.675.152	100,0%	558	56,1%	86.363.778	100,0%
Sense compromís econòmic per a l'entitat	457	47,0%			436	43,9%		
TOTAL	972	100,0%	20.675.152	100,0%	994	100,0%	86.363.778	100,0%

5. QUADRE DE COMANDAMENT

En aquest apartat de l'Informe s'analitza el resultat d'un conjunt reduït d'indicadors d'entre els que s'han fet servir en l'estudi dels estats comptables consolidats de l'apartat anterior. Són dotze indicadors bàsics i sis de complementaris, que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals i que permeten, en conjunt, analitzar de manera senzilla la situació econòmica financera i pressupostària d'una entitat local, així com la seva comparació amb les altres entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe.

Aquests indicadors s'han calculat a partir de la informació de la plataforma de rendició telemàtica i de les dades obtingudes del procés de consolidació de comptes realitzat d'acord amb el que s'ha indicat en la introducció d'aquest Informe.

A més, s'ha calculat un indicador sintètic, que integra ponderadament el resultat dels indicadors bàsics i complementaris. Amb aquest indicador sintètic s'ha elaborat una relació dels ajuntaments de les Illes Balears subjectes a anàlisi, que té per finalitat permetre a les entitats locals veure com es troben posicionades en comparació de la resta i, en el seu cas, servir per detectar els aspectes més febles a fi de poder actuar per millorar-los.

Cal destacar que el resultat d'aquest indicador sintètic, ponderat en un rang de 0 a 10, resumeix la situació econòmica financera i pressupostària de l'entitat local analitzada. Així, les entitats locals que obtenen un resultat baix de l'indicador sintètic presenten una situació econòmica financera i pressupostària de la qual haurien de corregir determinats aspectes per aproximar-se a la mitjana d'ajuntaments de les Illes Balears.

La sistemàtica que s'ha seguit per estimar l'indicador sintètic ha estat la següent:

- Valorar entre 0 i 1 cada indicador. El resultat de cada indicador de cada entitat local s'ha transformat en un valor entre 0 i 1, per poder fer l'agregació. Aquesta conversió s'ha realitzat respecte al valor màxim i al valor mínim calculats després de descartar els valors extrems i considerant una distribució normal dels valors de cada indicador.
- El subtotal dels dotze indicadors bàsics és el resultat de multiplicar per 0,625 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 75 % de l'indicador sintètic. En aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- El subtotal dels sis indicadors complementaris és el resultat de multiplicar per 0,416 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 25 % de l'indicador sintètic. També en aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- L'indicador sintètic és el resultat de la suma dels dos subtotals obtinguts dels dotze indicadors bàsics i dels sis indicadors complementaris.

En l'apèndix II d'aquest Informe s'analitzen de manera individualitzada els indicadors del quadre de comandament (vegeu els apartats «3. Situació econòmica patrimonial» i «4.Liquidació del pressupost» de l'apèndix Apèndix II del tom II).

En el quadre següent es mostra la definició dels indicadors bàsics i complementaris utilitzats i se n'explica el criteri de valoració a l'efecte de l'estimació del resultat de l'indicador sintètic:

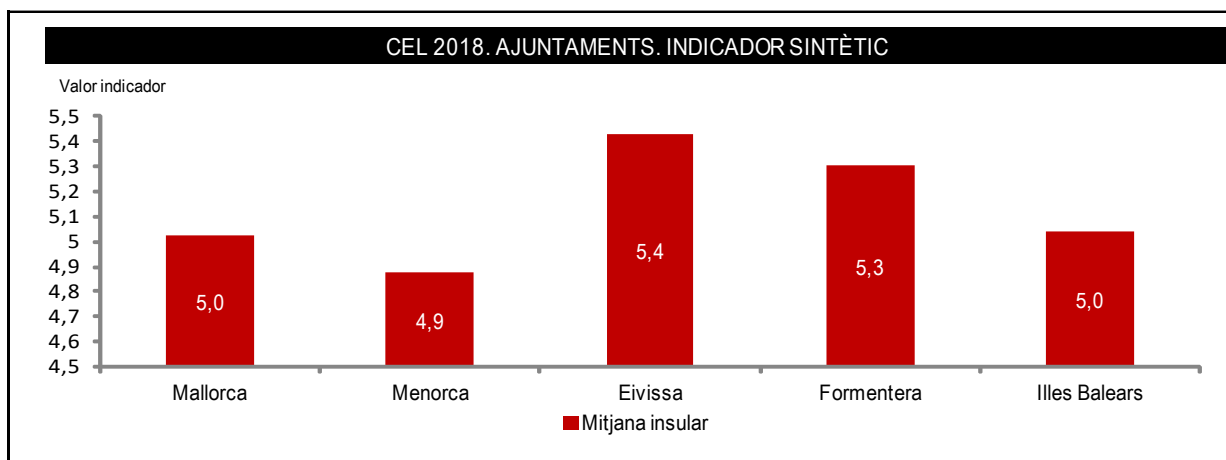
INDICADORS BÀSICS (75% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
b1	Liquiditat	Fons líquids	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
b2	Endeutament sobre ingressos corrents	Creditors a llarg i a curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b3	Evolució dels ingressos recurrents	Ingr. recur. exer.N - Ingr. recur. exer.N-1	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b4	Evolució de la despesa estructural	Desp. estr. exer.N - Desp. estr. exer.N-1	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b5	Termini de cobrament	Drets pendents cobrament cap. 1-3 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Recaptació neta de dels capítols 1-3		
b6	Termini de pagament	Obligacions pendents pagament cap. 2 i 6 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Pagaments realitzats dels capítols 2 i 6		
b7	Autonomia	DRN (cap. 1,2,3,5,6,8 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Drets reconeguts nets (cap. 1 - 9)		
b8	Índex de despesa de personal	ORN (cap. 1)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b9	Esforç inversor	ORN (cap. 6 i 7)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b10	Índex d'estalvi brut	DRN (cap. 1 - 5) - ORN (cap. 1, 2 i 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b11	Índex de sostenibilitat pressupostària	Resultat pressup. ajustat - mov. 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b12	Excedent pressupostari acumulat	RTDG - saldo 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
INDICADORS COMPLEMENTARIS (25% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
c1	Solvència a curt termini	Fons líquids + Drets pendents de cobr.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
c2	Cost financer mitjà	Despeses financeres	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		(S.inicial + S.final de creditors financers)/2		
c3	Execució pressupost de despeses	ORN (cap. 1 - 9)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Crèdits definitius de despeses (cap. 1 - 9)		
c4	Autonomia fiscal	DRN (cap. 1 a 3 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total DRN (cap. 1 - 9)		
c5	Índex de retorn al ciutadà	ORN (Àrees de despesa 1 - 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 3 i conc. 4200/01/02)		
c6	Termini mínim d'amortització del deute	Creditors a llarg i curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5) - ORN (cap. 1 - 4)		

Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018

La valoració de cada un d'aquests indicadors, obtinguts per a cada ajuntament que ha retut el compte general de l'exercici 2018 sobre les dades dels estats comptables consolidats d'aquests, així com el resultat de l'indicador sintètic, es mostra en el quadre següent:

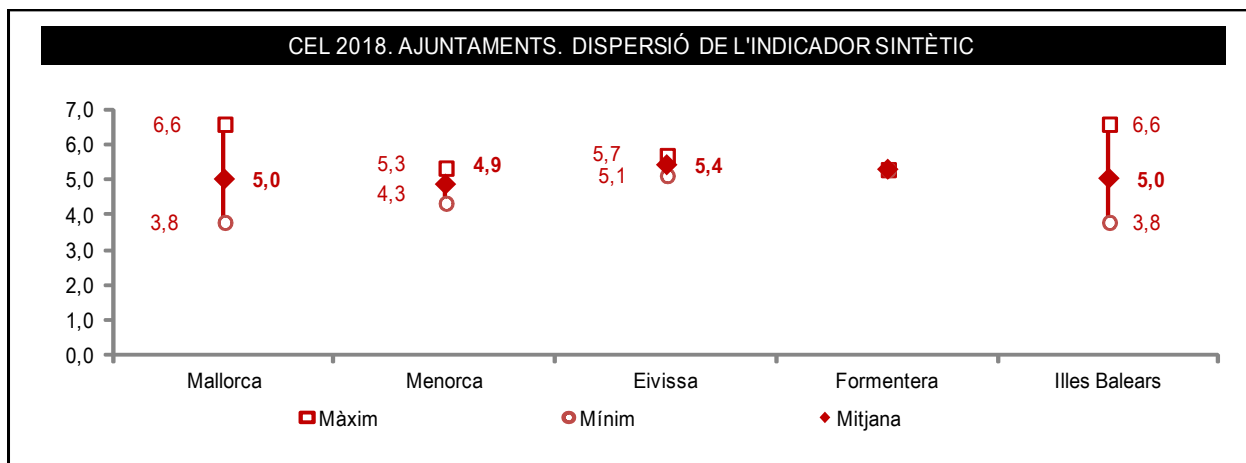
CEL 2018. AJUNTAMENTS. INDICADOR SINTÈTIC.																					
Ajuntament	Indicadors bàsics												Indicadors complementaris						Indicador sintètic		
	b1	b2	b3	b4	b5	b6	b7	b8	b9	b10	b11	b12	Subt	c1	c2	c3	c4	c5		c6	Subt
Alcúdia	1,0	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,7	1,0	1,0	5,1	1,0	0,5	0,5	0,6	0,4	0,6	1,5	6,6
Ariany	1,0	0,6	1,0	0,0	0,6	0,6	0,4	0,6	0,7	0,7	0,8	0,7	4,8	1,0	0,5	0,4	0,4	0,4	0,6	1,4	6,2
Consell	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,9	0,7	0,5	0,5	4,4	0,7	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6	1,4	5,8
Algaida	0,6	0,5	1,0	0,4	0,4	0,4	0,5	0,6	0,6	0,7	0,9	0,6	4,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	1,3	5,8
Santa Margalida	0,8	0,6	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	0,7	4,3	0,8	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	1,5	5,7
Sant Joan de Labritja	0,6	0,5	0,3	0,5	0,3	0,3	0,5	0,7	0,7	0,8	1,0	0,9	4,4	0,6	0,5	0,4	0,6	0,4	0,5	1,3	5,7
Marratxí	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,5	0,4	0,6	0,9	0,6	4,3	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	1,4	5,7
Campos	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,3	0,5	0,5	0,6	0,5	0,7	0,6	4,1	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	1,4	5,5
Selva	0,9	0,6	0,1	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	1,0	4,2	0,9	0,5	0,4	0,5	0,3	0,6	1,3	5,5
Santa Eulària des Riu	0,5	0,4	0,5	0,4	0,6	0,6	0,5	0,6	0,7	0,6	0,7	0,5	4,1	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	1,3	5,5
Valldemossa	0,5	0,1	0,8	1,0	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	0,6	4,3	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	1,2	5,5
Sant Antoni de Portmany	0,5	0,5	0,7	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,5	4,3	0,4	0,2	0,6	0,6	0,5	0,5	1,2	5,4
Sant Llorenç des Cardassar	0,5	0,5	0,7	0,8	0,6	0,2	0,5	0,6	0,6	0,5	0,6	0,5	4,1	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	1,3	5,4
Pollença	0,6	0,6	0,4	0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	4,0	0,7	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	1,4	5,4
Manacor	0,7	0,6	0,5	0,2	0,5	0,6	0,5	0,5	0,8	0,6	0,5	0,6	4,1	0,7	0,0	0,5	0,5	0,6	0,6	1,2	5,4
Eivissa	0,6	0,4	0,7	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4	0,6	0,6	0,5	4,1	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,4
Mercadal, es	0,5	0,4	0,8	0,5	0,5	0,3	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,6	4,1	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	1,2	5,3
Deià	0,8	0,6	0,4	0,6	0,4	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,6	0,7	4,1	0,8	0,0	0,6	0,6	0,4	0,6	1,3	5,3
Santa Maria del Camí	0,6	0,6	0,7	0,3	0,4	0,4	0,5	0,4	0,6	0,5	0,6	0,6	3,9	0,6	0,5	0,6	0,6	0,5	0,6	1,4	5,3
Formentera	0,4	0,6	0,3	0,8	0,6	0,4	0,5	0,4	0,6	0,4	0,7	0,5	3,9	0,5	0,5	0,6	0,4	0,8	0,6	1,4	5,3
Búger	0,5	0,1	0,8	0,6	0,6	0,6	0,4	0,5	0,9	0,6	0,5	0,5	4,1	0,5	0,5	0,6	0,4	0,5	0,3	1,2	5,3
Felanitx	0,6	0,6	0,4	0,7	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	3,8	0,7	0,5	0,6	0,6	0,5	0,6	1,4	5,3
Lloret de Vistalegre	0,5	0,4	0,7	0,7	0,6	0,3	0,4	0,4	0,9	0,5	0,5	0,5	4,0	0,5	0,5	0,5	0,3	0,8	0,4	1,3	5,3
Sóller	0,6	0,2	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,3	0,7	0,8	0,7	3,9	0,6	0,5	0,5	0,6	0,4	0,4	1,2	5,1
Sant Josep de sa Talaia	0,6	0,5	0,4	0,1	0,0	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,8	0,8	3,8	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,1
Escorca	1,0	0,2	0,7	0,6	0,6	0,6	0,3	0,3	0,7	0,3	0,5	0,4	3,9	1,0	0,5	0,5	0,4	0,6	0,0	1,2	5,1
Ciutadella de Menorca	0,5	0,4	0,6	0,5	0,6	0,6	0,5	0,4	0,5	0,6	0,6	0,5	3,9	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5	1,1	5,1
Maria de la Salut	0,6	0,5	0,6	0,5	0,4	0,6	0,5	0,4	0,6	0,4	0,5	0,5	3,8	0,7	0,5	0,5	0,4	0,5	0,5	1,3	5,1
Andratx	0,5	0,5	0,4	0,4	0,0	0,5	0,6	0,5	0,4	0,6	0,8	1,0	3,9	0,5	0,5	0,4	0,6	0,4	0,5	1,2	5,1
Migjorn Gran, es	0,5	0,4	1,0	0,3	0,6	0,1	0,4	0,4	0,8	0,5	0,5	0,6	3,8	0,6	0,5	0,4	0,4	0,7	0,4	1,3	5,1
Castell, es	0,6	0,4	0,5	0,6	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,6	0,6	0,6	3,8	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,0
Salines, ses	0,5	0,4	0,3	0,4	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	3,8	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	1,2	5,0
Capdepera	0,5	0,5	0,7	0,4	0,4	0,3	0,6	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	3,7	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	1,3	5,0
Santanyí	0,5	0,5	0,3	0,4	0,5	0,2	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	3,6	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	1,3	5,0
Muro	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	3,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	1,3	5,0
Maó	0,4	0,4	0,7	0,5	0,5	0,4	0,5	0,4	0,6	0,4	0,5	0,4	3,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	1,2	4,8
Llucmajor	0,5	0,5	0,6	0,2	0,4	0,5	0,6	0,4	0,3	0,6	0,6	0,4	3,5	0,5	0,4	0,6	0,6	0,4	0,5	1,3	4,8
Campanet	0,5	0,4	0,5	0,5	0,3	0,2	0,4	0,5	0,8	0,5	0,5	0,5	3,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,7	0,5	1,3	4,8
Banyalbufar	0,4	0,1	0,6	0,7	0,0	0,5	0,4	0,5	0,6	0,6	0,7	0,7	3,6	0,4	0,5	0,5	0,4	0,6	0,3	1,1	4,7
Costitx	0,5	0,5	0,3	0,0	0,4	0,6	0,3	0,5	0,9	0,4	0,5	0,6	3,4	0,5	0,5	0,5	0,3	0,8	0,5	1,3	4,7
Calvià	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,1	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5	3,3	0,6	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	1,4	4,7
Son Servera	0,4	0,4	0,5	0,4	0,5	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,4	3,5	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,3	1,2	4,7
Alaior	0,5	0,3	0,5	0,4	0,4	0,1	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	3,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	1,3	4,6
Artà	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,4	0,5	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	3,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	1,3	4,6
Ferrières	0,5	0,5	0,7	0,4	0,5	0,1	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,5	3,3	0,5	0,5	0,5	0,4	0,7	0,5	1,3	4,6
Inca	0,5	0,4	0,4	0,4	0,3	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,3	0,5	3,2	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	1,3	4,5
Vilafranca de Bonany	0,4	0,3	0,5	0,0	0,4	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	3,3	0,5	0,5	0,6	0,4	0,5	0,3	1,2	4,4
Palma	0,4	0,1	0,6	0,4	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	2,9	0,4	0,5	0,6	0,6	0,5	0,0	1,1	4,4
Bunyola	0,4	0,1	0,4	0,4	0,1	0,4	0,4	0,6	0,8	0,6	0,5	0,4	3,2	0,4	0,5	0,6	0,5	0,6	0,3	1,2	4,4
Porres	0,4	0,2	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	3,3	0,4	0,5	0,5	0,4	0,6	0,1	1,0	4,4
Sant Lluís	0,5	0,0	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	3,3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0	1,0	4,3
Alaró	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,2	0,5	0,3	0,5	0,5	0,4	0,4	3,1	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	1,2	4,3
Lloseta	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,3	0,5	0,2	0,3	0,4	3,0	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,2	1,2	4,2
Esportles	0,4	0,4	0,6	0,3	0,2	0,5	0,5	0,3	0,4	0,3	0,3	0,4	2,9	0,4	0,5	0,6	0,5	0,7	0,2	1,2	4,1
Pobla, sa	0,4	0,2	0,8	0,1	0,5	0,0	0,4	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	3,0	0,4	0,2	0,6	0,4	0,6	0,1	1,0	4,0
Binissalem	0,4	0,1	0,4	0,4	0,3	0,2	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	2,8	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,1	1,0	3,8

El quadre següent resumeix la mitjana del valor de l'indicador sintètic dels municipis agrupats per illes:



La mitjana més elevada, l'obtenen els ajuntaments d'Eivissa, amb un valor de 5,4, els quals, per tant, d'acord amb la informació que contenen els comptes generals processada per obtenir els indicadors del quadre de comandament i d'acord amb aquest indicador sintètic, serien el conjunt d'ajuntaments que, de mitjana, gestionen amb més encert l'economia i les seves finances.

A continuació, s'analitza el grau de dispersió dels valors de l'indicador sintètic dels municipis agrupats per illes:



Els valors de l'indicador sintètic dels ajuntaments de Mallorca són els que presenten el grau més alt de dispersió i, així, la diferència en la puntuació entre l'entitat amb més valor de l'indicador i amb menys és de 2,8 punts. Eivissa presenta menys dispersió amb 0,6 punts, atès que el cas de Formentera amb un únic municipi no s'ha de tenir en compte.

L'Ajuntament d'Alcúdia obté el valor de l'indicador sintètic més elevat amb un 6,6, seguit del d'Ariany, tot dos amb valors superiors a 6. Entre els ajuntaments eivissencs destaca Sant Joan de Labritja, amb un 5,7, i dels menorquins destaca l'Ajuntament des Mercadal amb un valor de 5,3.

III. CONCLUSIONS

Les conclusions d'aquest Informe s'han elaborat sobre els resultats de l'anàlisi de les dades consolidades de les entitats que han retut els comptes i s'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats de manera particular.

A. ÀMBIT SUBJECTIU

1. *De l'àmbit subjectiu de l'informe s'ha constatat que hi ha deu ens dependents de les entitats locals de les Illes Balears que no realitzen cap activitat o tenen un nivell d'activitat molt reduït. En concret, són cinc organismes autònoms, un consorci i quatre fundacions: la Fundació Ciutadella Cultura (Ajuntament de Ciutadella de Menorca); la Fundació Ernesto Ehrenfeld (Ajuntament d'Eivissa); els organismes autònoms Patronat Municipal d'Esports, Museu d'Inca i Inca Ràdio (Ajuntament d'Inca); l'organisme autònom Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor); la Fundació Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó); el Consorci Promoció Turística Platja de Muro (Ajuntament de Muro); la Fundació Jocs Mundials Universitaris Universiada Palma de Mallorca 1999 (Ajuntament de Palma), i l'organisme autònom Museu d'Art Contemporani (Ajuntament de sa Pobla).*

B. RENDICIÓ DE COMPTES

(vegeu l'apèndix I del tom II)

2. *Les trenta-una entitats locals, que representen el 42,5 % del total (34,2 % a l'exercici 2017) i que no varen complir el termini per retre el compte general de l'exercici 2018 són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Banyalbufar, Binissalem, Capdepera, Escorca, Esporles, Estellencs, Ferreries, Formentera, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Montuïri, Muro, Palma, Petra, Puigpunyent, Santa Eugènia, Sant Joan, Sant Llorenç des Cardassar i Sineu, i les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, es Raiguer i Tramuntana.*
3. *El 16,4 % de les entitats locals principals de les Illes Balears, onze municipis i una mancomunitat no varen retre el compte general de l'exercici 2018 abans del tancament de l'informe i, per això, no es varen poder revisar i incloure en aquest informe. Aquestes entitats locals són les següents: els ajuntaments d'Estellencs, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Montuïri, Petra, Puigpunyent, Sant Joan, Santa Eugènia, Sencelles i Sineu, i la mancomunitat es Raiguer.*
4. *El 4,5 % dels ens dependents de les entitats locals, un organisme autònom, una societat mercantil, dos consorcis adscrits i tres fundacions dependents no varen retre els comptes anuals de l'exercici 2018 abans del tancament de l'informe i, per això, no es varen poder revisar i incloure en aquest informe. L'organisme autònom és la Fundació Escola Municipal de Música de Petra (Ajuntament de Petra). La societat mercantil és la Societat Municipal Andratx Siglo XXI, SA (Ajuntament d'Andratx). Els dos consorcis són Consorci Penya-Segats del Port de Maó (Ajuntament de Maó) i Consorci Amics de la Música, la Dansa i l'Art a Sóller (Ajuntament de Sóller). Les tres fundacions són Fundació Castell d'Alaró (Ajuntament d'Alaró), Teatre Municipal d'Artà (Ajuntament d'Artà i Restauració de l'Antic Convent dels Pares Franciscans (Ajuntament de Lluçmajor).*

5. *El 93,4 % d'entitats locals incompleix els terminis que fixen el TRLRHL i la LSCIB per a les diferents fases del cicle pressupostari i la rendició del compte general. El 72,1 % de les entitats locals que ha retut el compte general va prorrogar el pressupost de l'exercici anterior, atès que l'1 de gener de 2018 no tenia aprovat el pressupost per a aquest exercici.*
6. *El 95,9 % d'entitats locals incompleixen algun dels preceptes relatius a la publicació del pressupost general que fixa el TRLRHL. El 97,3 % d'entitats locals no publiquen juntament amb el pressupost una relació de llocs de feina amb el contingut establert en l'art. 74 del RDL 5/2015.*
7. *Cap de les vint-i-vuit entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat establerta en l'art. 209.4 del TRLRHL. Tampoc cap de les societats mercantils de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha inclòs en els comptes anuals una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos, que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic, excepte l'Empresa Municipal d'Aigües i Clavegueram, SA; Societat Municipal d'Aparcaments i Projectes, SA; Mercapalma, SA; Palau de Congressos de Palma, SA; Serveis Municipals de Santanyí, SLU; i l'Empresa Municipal de Transports Urbans de Palma de Mallorca, SA que ha inclòs la liquidació dins l'informe de gestió de l'exercici 2018.¹*

C. ANÀLISI DELS ESTATS COMPTABLES CONSOLIDATS

Aspectes rellevants de la revisió realitzada

(vegeu l'apartat 2 de l'apèndix II del tom II)

8. *El 41,0 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusten incorrectament el romanent de tresoreria pels saldos de cobrament dubtós. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, la minoració del romanent de tresoreria per a despeses generals consolidat de l'exercici 2018 en un import de 4.290 milers d'euros.*
9. *Les vuit entitats locals que no han contestat el requeriment d'informació complementària respecte a les desviacions de finançament de projectes de despesa amb finançament afectat són les següents: els ajuntaments de Binissalem, Fornalutx, es Mercadal, Montuïri, Puigpunyent i Sineu, i les mancomunitats des Raiguer i Pla de Mallorca.*
10. *El 13,8 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusten incorrectament el romanent de tresoreria per l'excés de finançament afectat. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, l'increment del romanent de tresoreria per a despeses generals consolidat de l'exercici 2018 en un import de 2.394 milers d'euros.*
11. *El 25,9 % de les entitats locals de les Illes Balears ajusten incorrectament el resultat pressupostari per les desviacions de finançament positives i negatives de l'exercici. Aquest fet ha suposat, d'acord amb l'estimació que ha realitzat la Sindicatura, l'increment del resultat pressupostari ajustat consolidat de l'exercici 2018 en un import de 7.870 milers d'euros.*

¹ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

12. *Les set entitats locals que no han contestat el requeriment d'informació complementària respecte a la depreciació de l'immobilitzat no financer són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Andratx, Binissalem, Campanet, Consell, Inca i Pollença.*
13. *Del 51,9 % de les entitats locals de les Illes Balears, malgrat haver contestat el requeriment de la Sindicatura, no ha estat possible revisar la raonabilitat de les seves estimacions de depreciació de l'immobilitzat no financer perquè no realitzen un seguiment exhaustiu dels elements d'aquest immobilitzat.*
14. *El 18,5 % de les entitats locals de les Illes Balears, de les quals s'ha pogut obtenir evidència suficient, estimen incorrectament la despesa per l'amortització i/o l'amortització acumulada corresponent al seu immobilitzat no financer. L'estimació que ha realitzat la Sindicatura ha suposat l'increment del resultat econòmic patrimonial consolidat de l'exercici 2018 en un import de 1.630 milers d'euros i de l'actiu no corrent del balanç consolidat al tancament de l'exercici 2018 en un import de 5.381 milers d'euros.*

Situació econòmica patrimonial

(vegeu l'apartat 3 de l'apèndix II del tom II)

15. *Les entitats locals de les Illes Balears són excessivament solvents a curt termini, atès que l'indicador de solvència a curt termini és del 304,7 %, molt per sobre de l'interval de raonabilitat entre un 120 % i un 150 %. Així, una part important del fons de maniobra consolidat, per un import de 779.312 milers d'euros, són recursos públics ociosos. Les entitats locals de l'illa d'Eivissa són les que més recursos líquids ociosos disposen amb un indicador del 381,9 %.*
16. *La disponibilitat de les entitats locals de les Illes Balears és excessiva, atès que l'indicador de liquiditat immediata és del 201,8 %, és a dir, disposen d'efectiu que duplica l'import de les obligacions immediates que han de pagar. La liquiditat de les entitats locals de l'illa d'Eivissa quasi triplica aquest darrer import. Aquesta ineficiència en la utilització de la liquiditat és conseqüència, entre d'altres, de l'aplicació de la regla de despesa.*

Liquidació del pressupost

(vegeu l'apartat 4 de l'apèndix II del tom II)

17. *El romanent de tresoreria per a despeses generals és excessiu, 674.636 milers d'euros, i, d'acord amb l'indicador sobre l'excedent pressupostari acumulat, els ajuntaments disposen, amb moltes de restriccions, d'un excedent a nivell consolidat que suposa un 42,1 % de les obligacions reconegudes netes de l'exercici 2018. Aquest superàvit, prioritàriament, s'ha de destinar a reduir l'endeutament net, d'acord amb l'art. 32 de la Llei orgànica 2/2012. La regla de despesa ha contribuït a generar aquest nivell d'estalvi tant elevat.*
18. *El 33,9 % dels ajuntaments retornen a la ciutadania més del que li reclamen per via tributària, cosa que pot suposar un problema de sostenibilitat en el futur segons com aquestes entitats financin el desequilibri. El 14,3 % dels ajuntaments tornen menys del 70 %, fet que pot minvar la funció redistributiva i d'estímul econòmic d'aquests municipis.*
19. *El 92,9 % dels ajuntaments gestionen la tresoreria sense sentit econòmic, i així paguen de mitjana 94,6 dies abans d'haver cobrat dels deutors. Això implica que han de finançar els pagaments durant més de tres mesos. Destaquen els ajuntaments de l'illa d'Eivissa, que financen els pagaments en una mitjana de 149,4 dies.*

20. La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, té com un dels objectius racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera. Per això, introdueix mesures concretes per fomentar la fusió voluntària de municipis i la implantació de fórmules de gestió compartida per prestar determinats serveis obligatoris de competència municipal. L'anàlisi dels indicadors especialment significatius, pel que fa a la racionalització dels recursos i a la sostenibilitat de les entitats locals, dóna com a resultat que determinades entitats locals s'haurien de plantejar adoptar alguna de les mesures abans esmentades per millorar l'eficiència i la sostenibilitat financera, atès que els seus indicadors d'autonomia financera, el pes de l'àrea de despesa «9. Actuacions de caràcter general», l'índex de retorn al ciutadà, la ràtio de sostenibilitat i l'endeutament sobre els ingressos corrents són millorables en comparació amb la resta de municipis.

Altres aspectes significatius

(vegeu l'apartat 5 de l'apèndix II del tom II)

- 21.** Al tancament de l'exercici 2018 hi ha un import de 13.231 milers d'euros de despeses, que representa el 0'8 % del total d'obligacions reconegudes netes de l'exercici, que no s'han aplicat al pressupost i, per això, es troben comptabilitzades en el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost». Cal destacar que hi ha vuit ajuntaments en què aquest percentatge supera el 3 %. D'aquests, destaca l'Ajuntament de Banyalbufar amb un 31,6 % i, a més, aquest Ajuntament presenta un import molt elevat de pagaments pendents d'aplicació.
- 22.** La significativa dispersió del cost mitjà anual de personal entre ajuntaments no s'explica respecte a una despesa els conceptes retributius de la qual estan reglats i limitats, i els imports, fixats anualment per a tot el sector públic a la LPGE. La diferència entre l'ajuntament amb el cost mitjà anual de personal més elevat respecte del més baix és de 28.997,4 euros anuals per empleat públic. A més, en els ajuntaments de Capdepera i Palma el cost mitjà, 51 milers d'euros i 52 milers d'euros, respectivament, és, estadísticament, una dada atípica, és a dir, que difereixen tan àmpliament de la resta d'ajuntaments que es podria pensar que no són correctes. En el primer cas, el motiu són els complements salarials de productivitat que disparen el cost mitjà i en el segon cas són tres de les seves societats mercantils les que contribueixen decisivament a aquesta anomalia.
- 23.** El 44,3 % de les entitats locals no faciliten informació adequada en les notes de la memòria relatives a l'organització i activitat, gestió indirecta de serveis, bases de presentació i/o normes de registre i valoració. Els 41,7 % de les entitats dependents subjectes al PGC no informen adequadament dels saldos i les operacions amb parts vinculades.
- 24.** Per acabar l'anàlisi dels estats consolidats, s'ha elaborat un quadre amb el resultat de devuit indicadors (dotze de bàsics i sis de complementaris), que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals, els quals permeten analitzar, de manera senzilla, la seva situació econòmica financera i pressupostària. A més, s'ha calculat un indicador sintètic que integra, ponderadament, el resultat dels indicadors esmentats. Aquest indicador sintètic té per finalitat mostrar com es troba posicionada cada entitat local en comparació de la resta de l'àmbit subjectiu de l'Informe i ha de servir per detectar els aspectes sobre els quals l'entitat hauria d'actuar per millorar la situació econòmica financera i pressupostària. Els ajuntaments de Binissalem i sa Pobla presenten els valors més baixos d'aquest indicador sintètic 3,8 i 4,0, respectivament (vegeu l'apartat «5. Quadre de comandament» de l'epígraf «II. Informació consolidada i quadre de comandament»).

D. CONTRACTES I CONVENIS

CONTRACTES

(vegeu l'apartat «1. Contactes» de l'apèndix III del tom II)

- 25.** *Les trenta-dues entitats locals de les Illes Balears que no varen complir el termini per trametre la relació certificada de contractes de l'exercici 2018 són: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Ariany, Binissalem, Calvià, Campanet, Deià, Eivissa, Escorca, Esporles, Estellencs, Ferreries, Formentera, Lloseta, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, es Migjorn Gran, Petra, sa Pobla, Pollença, Porreres, Puigpunyent, ses Salines, Sant Joan de Labritja, Sencelles, Sineu, Sóller, Valldemossa i Vilafranca de Bonany; i les mancomunitats de Migjorn de Mallorca, es Raiguer i Tramuntana.*
- 26.** *No havien tramès la relació de contractes de l'exercici 2018, el 31 de gener de 2020, tres entitats locals, que representen 4,1 % del total, i dues entitats dependents, que representen el 2,4 % del total d'entitats dependents. Les entitats que no havien tramès la relació certificada de contractes corresponent a l'exercici 2018 són les següents: els ajuntaments d'Escorca, Esporles i Sineu; el Patronat Municipal de Cultura, Esport i Temps Lliure (Ajuntament d'Esporles) i el Patronat d'Escoles Municipals d'Esporles (Ajuntament d'Esporles).*
- 27.** *Vint-i-quatre ajuntaments i una mancomunitat no han tramès els expedients de contractació que superen els imports, segons les dades de la relació anual de contractes, establerts en l'art. 335 del LCSP, així com disposa l'art. 4 de l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a aquesta institució de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Artà, Bunyola, Calvià, es Castell, Ciutadella de Menorca, Eivissa, Felanitx, Ferreries, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, es Mercadal, Muro, Pollença, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Sant Lluís, Santa Eulària des Riu i Santa Margalida; i la mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars.*
- 28.** *Nou entitats locals informen, dins la relació anual de contractes, d'expedients que no corresponen a contractes formalitzats, sinó a incidències respecte aquests, com són pròrrogues i modificacions, i a acords marcs. En concret, són els següents: els ajuntaments d'Algaida, Calvià, es Castell, Ciutadella de Menorca, Escorca, Formentera, Lluçmajor, Palma i Valldemossa.*
- 29.** *El 19,6 % dels expedients de contractació formalitzats s'han tramitat amb un procediment que limita la concurrència, entre els quals destaquen els negociats sense publicitat que representen el 14,7 % del total. En destaquen les entitats locals de l'illa d'Eivissa que, de mitjana, han tramitat el 26,1 % amb un procediment diferent a l'obert.*
- 30.** *L'11,7 % dels expedients de contractació formalitzats durant l'any 2018 s'han tramitat per procediment d'urgència, que d'acord amb l'art. 119 del LCSP només es preveu per a casos de necessitat inajornable o per raons d'interès públic. En destaquen les entitats locals de l'illa de Menorca amb el 30,1 % dels expedients tramitats per urgència.*

CONVENIS

(vegeu l'apartat «2. Convenis» de l'apèndix III del tom II)

- 31.** *Les quaranta-dues entitats locals que no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2018 són: els ajuntaments d'Algaida, Ariany, Binissalem, Campanet, Campos, Capdepera, Ciutadella de Menorca, Deià, Eivissa, es Castell, es Migjorn Gran, Escorca, Esporles, Estellencs, Ferreries, Formentera, Inca, Lloseta, Lluçmajor, Mancor de la Vall, Maó, Maria de la Salut, Marratxí, Muro, Petra, Pollença, Porreres, Puigpunyent, sa Pobla, Sant Antoni de Portmany, Sant Lluís, Santa Maria del Camí, Santanyí, Sencelles, ses Salines, Sineu, Sóller, Valldemossa i Vilafranca de Bonany; i les mancomunitats des Raiguer, Migjorn de Mallorca i Tramuntana.²*
- 32.** *No havien tramès la relació de convenis de l'exercici 2018, el 31 de gener de 2020, set entitats locals, que representen l'10,0 % del total, i cinc entitats dependents, que representen el 6,1 % del total d'entitats dependents. Les entitats que no havien tramès la relació certificada de convenis corresponent a l'exercici 2018 són: els ajuntaments de Capdepera, Escorca, Esporles, Mancor de la Vall, sa Pobla i Sencelles; la mancomunitat de Tramuntana; la Fundació Castell de Capdepera (Ajuntament de Capdepera); el Patronat Municipal de Cultura, Esport i Temps Lliure i el Patronat d'Escoles Municipals d'Esporles (Ajuntament d'Esporles); Capdepera Segle XXI, SA (Ajuntament de Capdepera), i Consorci Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla).*
- 33.** *Devuit ajuntaments i una mancomunitat no han tramès tots els expedients de convenis que superen l'import, segons les dades de la relació anual de convenis, establert en l'art. 53.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com disposa l'art. 4 de l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació sobre els convenis formalitzats per les entitats del sector públic local de les Illes Balears. En concret, les entitats locals i el nombre d'expedients no tramesos són els següents: els ajuntaments d'Alaior (2 exp.), Alcúdia (2 exp.), Campos (2 exp.), Ciutadella de Menorca (3 exp.), Ferreries (2 exp.), Formentera (3 exp.), Manacor (2 exp.), Muro (1 exp.), Palma (1 exp.), Porreres (1 exp.), Sant Antoni de Portmany (1 exp.), Sant Llorenç des Cardassar (2 exp.), Sant Lluís (1 exp.), Santa Margalida (2 exp.), Santanyí (1 exp.), Selva (1 exp.), Sóller (1 exp.) i Valldemossa (1 exp.), i la mancomunitat Pla de Mallorca (4 exp.).³*

² Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

³ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

IV. RECOMANACIONS

- 1. Revisar anualment l'aplicació dels criteris d'adscripció i de dependència de les entitats en les quals participa l'entitat local i analitzar la necessitat de l'existència de l'Entitat Local Menor de Palmanyola, d'organismes autònoms, de societats mercantils, de consorcis adscrits i de fundacions dependents, que són, en determinats casos, inoperants o tenen un nivell d'activitat molt reduït, d'acord amb el que estableix la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. Especialment pel que fa als ajuntaments de Ciutadella de Menorca, Eivissa, Inca, Llucmajor, Maó, Palma i Petra.**
- 2. Formar el compte general immediatament després de liquidar el pressupost, aprovar-lo durant el primer semestre de l'exercici i rendir-lo en el termini legal, així com posar-lo a l'abast de la ciutadania a la seu electrònica o portal web de l'entitat, per avançar, d'aquesta manera, en el compliment de les obligacions de transparència i bon govern.**
- 3. Elaborar uns comptes anuals consolidats de l'entitat local que incloguin les entitats dependents i les altres entitats adscrites o participades per l'entitat local, a fi de mostrar de manera més acurada i completa la seva situació econòmica financera, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Eivissa, Marratxí, Palma, Santa Eulària des Riu i Sant Llorenç des Cardassar. A més, incloure en els comptes anuals de les societats mercantils una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos que s'integrin en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic.**
- 4. Ajustar el romanent de tresoreria i l'actiu del balanç amb una adequada estimació del saldo de deutors de cobrament dubtós que sigui el resultat d'un càlcul que consideri la capacitat real recaptadora de l'entitat local mostrada en els exercicis anteriors i d'una revisió individualitzada dels saldos de deutors que es considerin incobrables, especialment pel que fa als ajuntaments de Binissalem, Bunyola, Campos, Formentera, Inca, Lloseta i Marratxí.**
- 5. Revisar anualment els coeficients de finançament dels projectes amb finançament afectat perquè siguin coherents amb les previsions de despeses i d'ingressos dels projectes, i fer servir l'aplicació comptable per fer el seguiments dels projectes de despesa, especialment pel que fa als ajuntaments d'Inca i Palma.**
- 6. Realitzar la millor estimació possible de la depreciació de l'immobilitzat no financer amb la informació de què disposa l'entitat, encara que no disposi d'un inventari de béns actualitzat, especialment pel que fa als ajuntaments d'Artà, Bunyola, Calvià, es Migjorn Gran, Eivissa, Escorca, Sant Josep de sa Talaia i Santa Eulària des Riu, i la Mancomunitat des Raiguer.**
- 7. Abordar el pressupost com un instrument clau del control intern; elaborar-lo d'acord amb els objectius prèviament establerts per l'entitat; aplicar una tècnica pressupostària que no sigui únicament incremental i que incorpori elements del pressupost per resultats, i prioritzar la seva elaboració i tramitació per evitar la pròrroga del pressupost i les modificacions de crèdit recurrents. Publicar, juntament amb els pressuposts individuals, el pressupost consolidat que inclogui les entitats dependents i adscrites a l'entitat local, especialment pel que fa als ajuntaments de Ciutadella de Menorca, Eivissa, Esporles, Felanitx, Formentera, Inca, Manacor, Maó, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Santa Eulària des Riu, Santa Maria del Camí i Sóller.**

- 8. Aplicar l'excés de liquiditat que presenten al tancament de l'exercici determinades entitats locals, per exemple, a la reducció de l'import de l'endeutament, del termini de pagament a creditors o de la pressió fiscal, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Búger, Calvià, Campanet, Capdepera, Deià, Escorca, es Mercadal, es Migjorn Gran, Sant Llorenç des Cardassar, Sant Lluís, Santanyí i Valldemossa.**
- 9. Millorar l'eficiència de l'estructura administrativa, que representa un cost elevat per a determinats ajuntaments, i refinançar part del deute de curt a llarg termini, atès que minven l'índex de retorn cap a la ciutadania o exigeixen una major pressió fiscal, especialment pel que fa als ajuntaments d'Algaida, Andratx, Ariany, Banyalbufar, Lluçmajor, Maria de la Salut, Sant Joan de Labritja, Selva i ses Salines.**
- 10. Intensificar l'esforç recaptador per assolir en la gestió de la tresoreria períodes de maduració negatius, o almanco, períodes de maduració positius més curts que impliquin un menor cost de finançament, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Banyalbufar, Bunyola, Esporles i Sant Josep de sa Talaia.**
- 11. Comptabilitzar, al tancament de cada exercici, totes les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, procurar que el seu import no sigui significatiu i mantenir la comptabilitat actualitzada sense deixar saldos excessius als comptes de pagaments i cobraments pendents d'aplicar, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Banyalbufar, Esporles, Formentera, Sant Antoni de Portmany i Vilafranca de Bonany.**
- 12. Millorar la gestió dels recursos humans, per exemple, amb la reducció del cost mitjà per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Calvià, Capdepera, Palma, Sant Joan de Labritja, Sant Llorenç des Cardassar i ses Salines, amb la minoració del pes de la despesa de personal sobre els ingressos recurrents, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alaró, Banyalbufar, Calvià, Esporles, Inca, Lloseta i Palma; i amb la millora de la ràtio d'habitants per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Calvià, Deià, Escorca, es Migjorn Gran i Valldemossa.**
- 14. Analitzar la racionalització organitzativa i la possibilitat de la prestació coordinada de serveis amb municipis limítrofs, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Búger, Costitx, Escorca i Maria de la Salut. Aquestes mesures permetrien millorar l'eficiència i la sostenibilitat d'aquests ajuntaments atenent els valors dels indicadors especialment significatius respecte a la racionalització de recursos i a la seva sostenibilitat financera. Tot i això, de cara a una aplicació efectiva d'aquestes mesures s'haurien de tenir en compte altres elements com la proximitat entre municipis, la dispersió de la població, l'existència de deseconomies d'escala, la seva estructura de prestació de serveis, etc.**
- 15. Informar a la memòria dels comptes anuals, al nivell de detall dels estats comptables, del total de transaccions, ja siguin imputades al compte del resultat econòmic patrimonial o al patrimoni net, i de saldos pendents de pagament, cobrament o d'imputació a resultats, amb les entitats dependents, adscrites i participades.**
- 15. Fomentar la concurrència en la contractació pública i evitar, en la mesura que sigui possible, els procediments negociats, especialment pel que fa als ajuntaments de Búger, Escorca, Lloret de Vistalegre, Montuïri i Petra.**
- 16. Limitar l'ús de la tramitació urgent dels expedients de contractes als casos que siguin realment de necessitat inajornable o per raons d'interès públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Campanet, Capdepera, es Migjorn Gran, Sant Joan, Santa Eugènia i Santa Margalida.**

V. AL-LEGACIONS

- Ajuntament de Palma

REGISTRE GENERAL DE SORTIDA

Registre núm.:
Document núm.:
Data: 15/01/2021

SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS

C/ de Sant Feliu, 8A

07012

Illes Balears

Unitat emissora:	05010100	INTERVENCIÓ, AUDITORIES I ESTUDIS
Procediment:	Sindicatura de Comptes de les Illes Balears Núm.Reg. 929/2020, de 17/12/2020	
DNI/CIF Destinatari/a	Q0700441I	
Núm. d'expedient:		
Doc. complimentat:		
Assumpte:	Al·legacions a l'informe provisional de la SCIB sobre la consolidació dels comptes generals de les E.L. corresponent a l'exercici 2018	

En relació al tràmit d'al·legacions a l'informe provisional sobre la **consolidació** dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici **2018** (registre entrada ajuntament doc.núm. 227195, de 29 de desembre de 2020), per la present s'adjunten les al·legacions corresponents, en el format de "model per a la tramesa d'al·legacions".

Palma, a data de la signatura electrònica

Vist-i-plau

L'Interventor General

El regidor de l'Àrea d'Hisenda, Innovació i Funció Pública

Juan Cañellas Vich

Adrián Garcia Campos



AL·LEGACIONS

Nom de l'informe: Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018.	Al·legació núm.:	1.
	Pàgina de l'informe:	74
Nom de l'entitat: Ajuntament de Palma		
Apartat de l'índex de l'informe: Tom II. Apèndix II. Anàlisi dels estats comptables consolidats. 5.d. Cost de personal.		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: <i>Incidències - El cost mitjà per empleat de l'Ajuntament de Palma és el més elevat, seguit del de l'Ajuntament de Capdepera, i és especialment significatiu el de les seves societats mercantils Empresa Municipal d'Aigües i Clavegueram, SA, Empresa Municipal de Transports, SA, i Empresa Funerària Municipal, SA, que, malgrat prestar serveis que exigeixen, en general, personal amb baixa qualificació, presenten costos mitjans per empleat superior als 50 milers d'euros. Les societats mercantils de la resta d'ajuntaments de les Illes Balears, en cap cas, superen la mitjana de 40 milers d'euros. - Les retribucions per productivitat i gratificacions suposen més del 10 % del cost de personal per a 6 ajuntaments, que són Capdepera, que destaca amb un 17,1 % i una mitjana per empleat de 8.735,2 euros, Alcúdia, Eivissa, es Mercadal, Sant Joan de Labritja i Sant Josep de sa Talaia. - El cost mitjà dels ajuntaments de Capdepera i de Palma és, en relació amb la resta d'ajuntaments, anormalment elevat d'acord amb una anàlisi estadística de dispersió per detectar dades atípiques.</i> <i>Recomanacions - Millorar la gestió dels recursos humans, per exemple, amb la reducció del cost mitjà per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments d'Andratx, Calvià, Campos, Capdepera, Formentera, Inca, Palma, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan de Labritja, Sant Llorenç des Cardassar i ses Salines. - Revisar l'estructura salarial de les societats mercantils Empresa Municipal d'Aigües i Clavegueram, SA, Empresa Municipal de Transports, SA, i Empresa Funerària Municipal, SA, de l'Ajuntament de Palma a fi d'ajustar-la a la realitat econòmica i valorar la possibilitat d'altres formes de prestació dels serveis que puguin resultar més eficients.</i>		
Text de l'al·legació: Les retribucions que perceben els empleats públics al servei de l'ajuntament de Palma s'ajusten a la legalitat vigent i al que preveuen els Acords i Resolucions que en matèria de retribucions han adoptat els òrgans municipals competents al llarg dels anys.		

AL·LEGACIONS

Les retribucions que perceben els empleats públics són les que preveu la Relació de Llocs de Feina de l'ajuntament de Palma, juntament amb les gratificacions, si n'es el cas, que venen regulades a l'Acord Regulator de les condicions de treball del personal funcionari aprovat pel Ple en sessió de 26 de juliol de 2010.

En darrer lloc, cal esmentar que és contínua la tasca de la Regidoria de Funció Pública en actualitzar, millorar i simplificar l'estructura de les retribucions que perceben els empleats públics de l'Ajuntament per tal d'ajustar-les a la realitat actual i a la normativa vigent.

En aquest sentit, esmentar que són constants els Acords i Resolucions que adopta la Regidoria de Funció Pública, a proposta del Departament de Personal, que van encaminats a la millora de l'eficiència i de l'eficàcia en la qualitat dels serveis que presten els empleats públics per tal d'arribar a l'excel·lència en la prestació dels serveis.

Índex de la documentació que adjunteu (si escau):

1. No aportem documentació

13 de gener de 2021

Cap de departament de Personal

Antoni Pol Coll



AL·LEGACIONS

Nom de l'informe: INFORME PROVISIONAL CG 2018 CONSOLIDADO	Al·legació núm.:	2
	Pàgina de l'informe:	26
Nom de l'entitat:		
Apartat de l'índex de l'informe: III. CONCLUSIONS. B. RENDICIÓ DE COMPTES		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: <i>7. Cap de les vint-i-vuit entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat establerta en l'art. 209.4 del TRLRHL. Tampoc cap de les societats mercantils de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha inclòs en els comptes anuals una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos, que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic, excepte l'Empresa Municipal d'Aigües i clavegueram, SA, Palau de Congressos de Palma, SA, i Serveis Municipals de Santanyí, SLU.</i>		
Text de l'al·legació: Totes les entitats dependents de l'Ajuntament de Palma menys l'empresa Funeraria presenten liquidació del seu pressupost amb les desviacions entre previsions i l'activitat realitzada als seus comptes anuals de 2018.		
Índex de la documentació que adjunteu (si escau): 1. S'adjunten pàgines dels comptes anuals de l'exercici 2018 de la SMAP, EMT, Fundació Miró, Fundació Turisme i Mercapalma..		
Datació: Palma, 14 de gener de 2021 Càrrec: Cap OCD Municipal		
Nom i llinatges: Josep Lluís Cortès Fleixas		

AL·LEGACIONS

Nom de l'informe: Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018 (SCIB)	Al·legació núm.:	1.
	Pàgina de l'informe:	30
Nom de l'entitat: Ajuntament de Palma Secretaria General del Ple		
Apartat de l'índex de l'informe: 4. TRAMESA INFORMACIÓ SOBRE CONVENIS.		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: Paràgraf 31, de la pàgina 30 Paràgraf 33, de la pàgina 30		
Text de l'al·legació: 1. Al paràgraf 31 de la pàgina 30, on es relacionen les entitats locals que no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2018, figura l'Ajuntament de Palma i ni és així. D'acord amb el que consta a la pàgina 20 de l'Informe de la SCIB, el termini per trametre les relacions de convenis de l'exercici 2018 va finalitzar el 28 de febrer de 2019. L'Ajuntament de Palma va trametre la relació de convenis de l'exercici 2018 el dia 27 de febrer de 2019 a les 13:11:40, amb número de registre 201999900011549, en conseqüència, es va presentar dins el termini establert. (S'adjunta justificant d'enviament). A més, es fa l'observació que a la pàgina 20, a l'apartat <i>Incidències</i> , on es relacionen les entitats que no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2018, no hi figura l'Ajuntament de Palma. Per la qual cosa, l'error figura només a la pàgina 30. 2. Respecte al paràgraf 33 de la pàgina 30, on figuren els ajuntaments que no han tramès els expedients de convenis que superen l'import establert en l'art. 53.1 de la Llei 40/2015, hem pogut comprovar que, efectivament, el conveni 1620 només es va posar a la relació anual però, per error, no a l'apartat corresponent per superar l'import de 600.000€. Si be s'hauria d'especificar a l'informe que s'enviaren, en temps i forma, altres tres convenis amb import superior amb números de referència 1625, 1627 i 1630. (S'adjunten els justificants dels enviaments)		

AL·LEGACIONS

Índex de la documentació que adjunteu (si escau):

1. Justificant d'enviament de la relació anual de convenis 2018.
2. Justificants d'enviament dels convenis 1625, 1627 i 1630.

Datació: 14 de gener de 2021

Càrrec: Secretari adjunt

Nom i llinatges: Miquel Ballester Oliver

AL·LEGACIONS

 EFM	
EMPRESA FUNERÀRIA MUNICIPAL, S.A.	
Nº EXPEDIENT	DATA
007	13.01.21
Ajuntament  de Palma	

Nom de l'informe: Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2018.	Al·legació núm.:	1.
	Pàgina de l'informe:	218
Nom de l'entitat: Empresa Funerària Municipal, S.A.		
Apartat de l'índex de l'informe: Tom IV. Fitxes – 5. Societats Mercantils.		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: La Entidad ha estado sujeta en su actividad contractual durante el ejercicio 2017 al texto refundido de la Ley 3/2011 de 14 de noviembre y a la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público. Durante la ejecución de nuestros procedimientos de auditoría referidos a una muestra de contrataciones hemos identificado la contratación por un importe total aproximado de 1.189.000 euros realizada por la Entidad en la que no se ha cumplido con los procedimientos de contratación establecidos en la mencionada normativa de contratación.		
Text de l'al·legació: Existeix un informe de l'auditor en torn al procediment de compres i licitació d'aquest exercici i que complementa l'informe de compliment i forma part de l'auditoria de l'EFMSA.		
Datació: Palma, 12 de gener de 2021		
 Cap Departament Administració EFMSA. Maria Teresa García Cabrera	 Gerent EFMSA. Jordi Vilà Albareda	

AL·LEGACIONS

Nom de l'informe: INFORME PROVISIONAL CG 2018 CONSOLIDADO	Al·legació núm.:	1.
	Pàgina de l'informe:	164
Nom de l'entitat: SOCIETAT MUNICIPAL D'APARCAMENTS I PROJECTES SA		
Apartat de l'índex de l'informe: ANNEX III.1.1. RESUM DELS AJUSTS PER ERRORS		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: No han emplenat el detall de subepígrafs de l'epígraf inversions financeres a curt termini. No han emplenat el detall de subepígrafs de l'epígraf inversions financeres a curt termini de les dades comparatives.		
Text de l'al·legació: S'ha comprovat que les dades introduïdes a la web de la Sindicatura de Comptes es va oblidar posar aquest desglossament que es menciona, si es pot trobar a la pàgina 6 del PFD dels comptes anuals de 2018 de la Societat. Les dades són les següents:		
	2018	2017
V. Inversions finaceres a curt termini	80.431,09 €	172.026,34 €
2. crèdits a empreses	77.000,42 €	169.026,34 €
5. Altres actius financers	3.430,67 €	2.421,93 €
Índex de la documentació que adjunteu (si escau): 1. S'adjunta pàgina 6 de les comptes anuals de l'exercici 2018 de la Societat.		
Datació: Palma, 8 de gener de 2021		
Càrrec: Cap Secció Comptabilitat	Vist i Plau, Gerent	
Nom i llinatges: Silvia Bestard Ribot	Pedro Manera Mut	

AL·LEGACIONS

Nom de l'informe: INFORME PROVISIONAL CG 2018 CONSOLIDADO	Al·legació núm.:	2
	Pàgina de l'informe:	26
Nom de l'entitat: SOCIETAT MUNICIPAL D'APARCAMENTS I PROJECTES SA		
Apartat de l'índex de l'informe: III. CONCLUSIONS. B. RENDICIÓ DE COMPTES		
Paràgraf contra el qual presentau l'al·legació: <i>7. Cap de les vint-i-vuit entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat establerta en l'art. 209.4 del TRLRHL. Tampoc cap de les societats mercantils de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha inclòs en els comptes anuals una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos, que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic, excepte l'Empresa Municipal d'Aigües i clavegueram, SA, Palau de Congressos de Palma, SA, i Serveis Municipals de Santanyí, SLU.</i>		
Text de l'al·legació: L'SMAP si presenta liquidació del seu pressupost amb les desviacions entre previsions i l'activitat real realitzada als seus comptes anuals de 2018.		
Índex de la documentació que adjunteu (si escau): 1. S'adjunta pàgina 56 de les comptes anuals de l'exercici 2018 de la Societat.		
Datació: Palma, 8 de gener de 2021		
Càrrec: Cap Secció Comptabilitat		Vist i Plau, Gerent
Nom i llinatges:  Silvia Bestard Ribot		 Pedro Manera Mut

