


## Antecedents


El 16 de desembre de 2018 amb numero de registre 123.371 va tenir entrada a l'Ajuntament de Palma per part de , amb DNI 40332926B escrit d'al·legacions en relació al primer examen del procés d'oposicions de Comissari/ària i on és sol·licita l'anul·lació de les preguntes: 2,4,12,16,17,21,22,36, 37 i 48

## Consideracions :

- Es qüestiona la pregunta **núm. 12** de l'examen relativa a la teoria del lideratge situacional de Hersey i Blanchard.

### Segons la teoria del lideratge situacional de Hersey i Blanchard:

- a. la missió del líder no és desencadenar el poder i el potencial de les persones sinó col·locar cadascú al seu lloc (a l'escalafó que li correspon)
- b. la presa de decisions ha de guiar-se pels valors de l'ètica, no-relacions, fracàs i aprenentatge
- c. el valor de l'aprenentatge no ha de ser tingut en compte per un líder (no ha de qüestionar-se els temes)
- d. Lideratge és la capacitat d'influir sobre altres mitjançant el desencadenament del poder i el potencial de les persones i les organitzacions per a l'obtenció d'un bé major

 Al·lega que la formulació de la pregunta és inexacta o bé indueix "a l'error o no permet un discerniment adequat a tenor de la pròpia teoria i els seus efectes a la tria d'una resposta que es pugui considerar clarament com a correcte".


La pregunta objecte de l'al·legació està extreta dels cursos d'aptitud per a sergents i d'oficial de policia local de l'EBAP, impartits per la professora Carmen Ramis.

Per tal de contestar les al·legacions s'ha remès el contingut de les mateixes a la senyora Ramis, que ha contestat:

“En cuanto a la pregunta 12, Teoría situacional de Hersey i Blanchard. : Aunque de las cuatro soluciones posibles, hay una opción más característica de dicho modelo, todas las demás optativas no pueden considerarse falsas, ya que en dicho modelo no se tratan especialmente los temas del poder del líder o de las conductas éticas; por ese motivo no se niegan esas opciones.

Para esta pregunta, defiende que es acertada la impugnación”

-Es qüestiona la pregunta **núm. 16** de l'examen relativa als professiogrames de primer grau.



**Els Professiogrames de primer grau són**

- a. eines essencials en la valoració del compliment de tasques
- b. eines que recullen tots els escalafons dins un cos jerarquitzat
- c. eines essencials en l'anàlisi de tasques
- d. eines que tracten de plasmar en un imprès les condicions que el lloc de treball exigeix, considerant a aquestes condicions com a factors integrants del lloc més que com aptituds exigides. Aquests factors, que no sempre són aptituds, vénen donats en forma gradual

Al·lega que no existeix cap informació concreta sobre professiogrames de primer grau i la seva possible definició.

Dita pregunta està extreta del curs de subinspectors de l'EBAP, Introducció a l'estudi del treball, impartit pel professor Sebastià Lladó.

Per tal de contestar les al·legacions en relació a aquesta pregunta s'ha remès el contingut de les mateixes al senyor Lladó, que ha contestat:

“El Estudio del Trabajo, se aborda desde tres aspectos.

El análisis de tareas  
La valoración de tareas  
La valoración del personal.

Dentro del análisis de tareas, encontramos a su vez la :

- Identificación de puestos
- El análisis
- La elaboración de profesiogramas. Que pueden considerarse de dos tipos.

De segundo grado. Tratan de plasmar en un impreso las condiciones que el puesto de trabajo exige, considerando a estas condiciones como factores integrantes del puesto más que como aptitudes exigidas. Estos factores, que no siempre son aptitudes, vienen dados de forma gradual.

De primer grado. Tienen la finalidad de plasmar las características auténticamente exigidas por el puesto de trabajo( conocimientos, habilidades y aptitudes), eliminando los factores que verdaderamente no son aptitudes o rasgos, indicando el nivel con que dichos conocimientos, habilidades y aptitudes son exigidos. Estos profesiogramas son los que se utilizan habitualmente en el proceso de selección.

---

La opción de respuesta a) es incorrecta porque el profesiograma es una herramienta del análisis de tareas, no de la valoración del cumplimiento de tareas.

La opción de respuesta b) es incorrecta porque los escalafones en un cuerpo jerarquizado, en todo caso se recogería en el apartado de identificación de puestos, no en los profesiogramas que tratan de características exigidas a los trabajadores.

La opción de respuesta d) es incorrecta porque hace referencia al profesigramas de segundo grado.

La opción de respuesta c) puede considerarse válida porque los profesigramas ( con independencia del tipo) se consideran herramientas esenciales en el análisis de tareas.”

“La definición de los profesigramas de primer y segundo grado aparece en el libro :

Fernández Ríos, Manuel. *Análisis y descripción de puestos de trabajo*”.Ed. Díaz de Santos 1995. (pg 338).

Se trata de un libro de referencia en este ámbito.”

-Es qüestionada la pregunta núm. 17 de l'examen relativa a la teoria de Blake i Mouton.

**La teoria de la graella de direcció de Blake i Mouton (1962) parteix del supòsit que la funció principal d'un líder és:**

- a. atendre al seu grup de col·laboradors / es i preocupar-se per la feina que aquests han de realitzar
- b. interessar-se per les persones que formen el seu equip i no per la producció que aquestes siguin capaces d'aconseguir.
- c. interessar-se per la producció i no centrar-se en les persones que formen el seu equip
- d. atendre el grup de col·laboradors /es que aconseguen una major producció com a manera d'incentivar a la resta

S'Al·lega que “cap de les respostes que s'ofereix podent considerar que donen de forma inequívoca una resposta a la formulació de la pregunta i es troben clarament subjectes a una manifesta interpretació subjectiva...”

Com ocorr amb la pregunta núm. 12 de l'examen, també impugnada, la pregunta està extreta dels cursos d'aptitud per a sergents i d'oficial de policia local de l'EBAP, impartits per la professora Carmen Ramis.

Per tal de contestar les al·legacions s'ha remès el contingut de les mateixes a la senyora Ramis, que ha contestat:

“En cuanto a la pregunta 17, de la Teoría de Blake i Mouton :

La respuesta acertada claramente es la opción a.

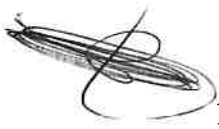
Tal y como se indica en las argumentaciones de la reclamación, esta Teoría defiende que las funciones básicas del liderazgo son dos: Preocupación por las personas y Preocupación por la producción:

En el redactado de la opción a) se indica: Atender a su grupo de colaboradores y preocuparse por el trabajo que estos tiene que realizar....diferentes palabras para un mismo contenido.

Por el contrario, las opciones b) y c) contienen negaciones de la teoría; En una se niega la preocupación por las personas y en otra se niega la preocupación por la tarea o producción.

En cuanto a la opción d) indica: Atender al grupo de colaboradores que consiguen mayor producción para incentivar al resto..... lo cual tampoco se defiende ni se indica en ninguno de los postulados de dicha teoría.

Por lo que en este caso, definiendo que la redacción de la pregunta y las opciones de respuesta son correctas y no presentan ninguna duda. La impugnación no tiene motivo.”




Per tot l'anterior aquest Tribunal estima l'al·legació feta relativa a la pregunta 12 i l'anul·la i desestima les al·legacions en relació a les preguntes 16 i 17 i las manté.



**1. Per considerar que la resposta és errònia:**

- Relativa a una errada en la contestació de la **pregunta 2** relativa a :

**Les Administracions Locals practicaran les notificacions en la Direcció Electrònica Vial (DEV):**

- 
- a. a l'entrada en vigor del Real Decret Legislatiu 6/2015 pel que s'aprova el TR de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat vial
  - b. a partir del 31 de gener de 2016
  - c. a partir dels 3 mesos de la publicació en el BOE Real l Decret Legislatiu 6/2015 pel que s'aprova el TR de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat vial
  - d. *abans del 15 de maig de 2016, sempre que ho permetin les respectives disposicions pressupostàries i medis tècnics*

Es proposa ESTIMAR la reclamació, ja que hi ha una errada en la contestació d. I s'ha d'acceptar (el text posa 15 i ha de ser 25) i, per tant, ANUL·LAR la pregunta.

- **Pregunta 4**, relativa al contingut del Reglament d'Armes en relació a la Directiva Europea que ordena la matèria. S'al·lega que la resposta no és correcta. Es la pregunta següent :

**La regulació que del tipus d'armes fa el Reglament d'Armes, aprovat pel RD 137/1993, de 29 de gener, i pel que fa a la regulació que dels diferents tipus d'armes recull la Directiva Comunitària 91/477/CEE:**

- a. Té un contingut idèntic al recollit a la Directiva 91/477/CEE
- b. Té un contingut menor que el recollit a la Directiva 91/477/CEE

- c. Té un contingut més ample que el recollit a la Directiva 91/477/CEE  
d. no es basa en la Directiva 91/477/CEE

La contesta a les al·legacions és la següent:

La reclamació al·lega que cap resposta és exacta ni permet respondre de forma inequívoca a la pregunta. Cita un paràgraf del preàmbul del Reglament d'Armes en que es diu que el contingut del Reglament coincideix substancialment amb el capítol sobre armes de foc i municions del conveni.... Però, no diu que el paràgraf següent, va més enllà i esclareix que : *“no obstante, hay que tener en cuenta a este respecto que el ámbito del Reglamento de Armas es más amplio que el de la Directiva, ya que comprende no sólo las armas de fuego sino también las armas blancas, las de aire comprimido y dotas aquellas, tradicionales o modernas, de uso deportivo,, y pretende regular las armas....*

La Directiva regula les armes de foc. La pregunta era sobre si la regulació que dels tipus d'armes en fa el Reglament té un contingut idèntic, menor, més ample que el de la Directiva o si no es basa en ella. El apartat de les armes de foc és substancialment idèntic, però el Reglament regula també altres tipus d'armes no contemplat a la Directiva, i per tant, la resposta correcta és la c. *“Té un contingut més ample que el recollit a la Directiva;”* . Tampoc no es considera que la formulació de la pregunta ofereixi cap dubte (la Directiva només regula les armes de foc i, en canvi, el Reglament en el seu conjunt – i no només en el capítol de les armes de foc, com diu la persona que al·lega - en regula d'altres a més de les de foc)

Per tant, es proposa DESESTIMAR la reclamació.

- Es qüestionen les preguntes **núm. 21 i 22** de l'examen relatives al PLATERBAL I PLATERPALMA.

**21.-En el PLATERBAL.Establir el Centre de Recepció de Mitjans (CRM) en les zones indicades pel DTOP, és una funció genèrica del:**

- a. Grup d' Intervenció.
- b. DTOP
- c. Grup de Seguretat.
- d .Grup Logístic

**22.- En el PLATERPALMA una d'aquestes funcions no correspon al Grup de Seguretat.**


- a. Garantir la seguretat ciutadana i control de multituds.
- b Protegir. els béns davant possibles actes antisocials.
- c. Coordinar tots els Cossos Policials que intervinguen en l'emergència, assignant funcions específiques a cadascun d'ells, sempre a través dels seus comandaments naturals.

d . Executar accions de cerca, rescat i salvament de víctimes, seguint en aquest últim cas les indicacions tècnic-sanitàries del responsable del Grup Sanitari que es trobe en la zona.

Al·lega que la formulació de la preguntes presenten nomenclatures que no defineixen el seu contingut i formen part de la documentació a la que no tindria accés una persona fora de l'Ajuntament de Palma, paraules o inicials que no es poden cercar fora del temari o referència expressa i que indueix a error a l'aspirant en quan a la formulació i possibles respostes.

- Sobre les a relatives al Platerbal i al Platerpalma que presenten nomenclatures que no defineixen el seu contingut si formen part de la documentació i accés d' una persona fora de l'Ajuntament de Palma:

A continuació es descriu la vigència i normativa dels plans d'emergències que inclouen les nomenclatures:




*El BOIB Núm. 117 30 d'agost de 2014 publica el Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL) .*


*Article únic .*

*S'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), que s'incorpora com a annex a aquest Decret. El PLATERBAL té caràcter de pla director, de conformitat amb el que preveu el punt 3.2 del Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.*

*Disposició addicional.*



*Els municipis i consells insulars que disposin de plans d'emergència territorials disposen del termini d'un any per adaptar-ne el contingut a aquest Pla. En tot cas, han de disposar del corresponent pla territorial de protecció civil tots els municipis amb una població igual o superior a vint mil habitants, i els considerats com a turístics segons la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.*



*L'àmbit geogràfic d'aplicació d'aquest Pla és la comunitat autònoma de les Illes Balears. El PLATERBAL defineix les situacions de risc greu, catàstrofe o calamitat pública que requereixen una resposta extraordinària per part dels serveis d'emergències i protecció civil*

*ANNEX I del Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL)*

*Índex*

*1. CRITERIS GENERALS.*

*1.3. Glossari de terme*

*Director/a tècnic/a d'operacions (DTOP): persona en la qual recau la màxima responsabilitat tècnica i operativa sobre el terreny. Assumeix les*

*funcions de direcció i coordinació de tots els recursos, coordina els diferents grups d'acció, exerceix la direcció tàctica de les actuacions en tots els aspectes i aplica les estratègies decidides pel director o directora del Pla.*

Es repeteix al text del Decret fins a 20 vegades aquesta nomenclatura així com les seves funcions i 17 vegades la nomenclatura (PLATERBAL) .

A més a més l'annex inclou altres nomenclatures i les seves definicions .

Sobre la nomenclatura PLATERPALMA, en data 4 de novembre de 2011, l'Ajuntament de Palma aprova el Pla territorial d'emergències de Palma (PLATERPALMA), amb rang de Pla Bàsic d'emergència municipal.

Dintre del desenvolupament dels seus documents la nomenclatura es repeteix per centenars de vegades.

En conseqüència la definició de les nomenclatures és troben incloses als documents referits .

- Sobre l' accés exterior i si les preguntes formen part de la documentació:

En desenvolupament de la disposició adicional indicada al Decret 40/2014 , en data 4 de novembre de 2011, l'Ajuntament de Palma aprova el Pla territorial d'emergències de Palma (PLATERPALMA).

Aquest pla es va publicar i es troba penjat entre altres llocs a la pag:

[https://www.palma.cat/portal/PALMA/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/0\\_46101\\_1.pdf](https://www.palma.cat/portal/PALMA/RecursosWeb/DOCUMENTOS/1/0_46101_1.pdf) del l'Ajuntament de Palma i dels seu Cos de Bombers.

El Platerpalma contempla reunions de coordinació,és una eina de planificació fonamental en funcions de prevenció, planificació, intervenció i rehabilitació davant una calamitat pública.Els objectius consisteixen en fer una resposta eficaç a las emergències. Assegurar la correcta integració amb els plans d'ordre superior i els especials i els col·laterals d'altres municipis i les funcions dels diversos grups operatius d'actuació, entre d'altres ,el de seguretat.

La publicitat del el Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL) i la seva menció a pràcticament tots els plans territorials i especials de la CAIB a més a més del indicat sobre el PLATERPALMA permet l'accés al seu contingut tant per persones de dintre com de fora de l'Ajuntament de Palma.

L'àmbit d'aplicació del PLATERBAL com pla director que inclou un coneixement genèric i bàsic entre altres qüestions sobre els serveis , coordinació,llocs de comandament avançat, desplegament i serveis de seguretat inclosos en el tema 24 i és el punt de partida pel desenvolupament i desplegament dels Plans territorials i especials d'emergències de les Illes Balears i en conseqüència del PLATERPALMA ,és un pla d'emergències territorial de l' Ajuntament .

Per tant per la publicitat dels Decrets i que inclou les definicions de les nomenclatures considero que la formulació de les preguntes no ofereixi cap dubte ni les seves respostes.

Amb les preguntes es tracta de saber si l'aspirant té coneixement general de la norma bàsica, de les funcions del grup de seguretat, de la coordinació i col·laboració dels membres de la Policia Local i altres mitjans tècnics de les administracions tant dintre d'una emergència de caràcter municipal, insular, autonòmica o especial i els casos en que s'ha de compartir determinada informació o col·laboració operativa en matèria d'emergències a més a més sobre el pla territorial bàsic d'emergències de l'Ajuntament de Palma.

Considero que les preguntes i les seves respostes es troben incloses dintre del programa

Per tot l'anterior aquest Tribunal DESESTIMA les reclamacions.

- Es qüestionen les preguntes núm. 36, 37 i 48 de l'examen.

**36.- La CAIB, segons estableix l'Estatut, té competència exclusiva en**

- ordenació del territori, a exclusió del litoral, l'urbanisme i l'habitatge
- ordenació del territori, incloent el litoral, l'urbanisme i l'habitatge
- ordenació del territori, incloent el litoral i urbanisme i a exclusió de l'habitatge
- cap d'elles

Al·lega l'interessat que s'utilitzi la nomenclatura CAIB i que no s'especifica sobre quin dels 17 estatuts d'autonomia de l'estat espanyol es qüestiona.

La nomenclatura CAIB està absolutament consolidada i es prou reconeguda. Les pròpies direccions de correu electrònic l'utilitzen (Govern de les Illes Balears: [www.caib.es](http://www.caib.es); tots els seus companys, evidentment, no han qüestionat l'esmentada nomenclatura). Durant la realització de la prova, per descomptat, malgrat tot, existia la possibilitat de preguntar. Hi ha un tema, per altra part, exclusivament dedicat en el Estatut d'autonomia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

**5.- L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears . Estructura i disposicions generals. Les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Institucions: el Parlament, el Govern, el president de la CA i els consells insulars. El poder judicial a les Illes Balears. La reforma de l'Estatut.**

En conseqüència, proposo DESESTIMAR l'al·legació.

**37.- Els actes de les Administracions Públiques, segons l'art. 38 LPAC,**

- seran executius conformement al que es disposa en aquesta Llei
  - no seran executius excepte en els supòsits previstos en aquesta Llei
  - cap és correcta, doncs no és aquest article sinó l'article 95 el que regula l'executivitat
  - cap és correcta, doncs no és aquest article sinó l'article 98 el que regula l'executivitat
- Al·lega l'interessat que s'utilitzi la nomenclatura LPAC i que, per tant, no és possible identificar el text legal sobre el qual s'interroga als opositors.

La nomenclatura LPAC també està totalment estesa, però, sobre tot, l'interessat tenia la possibilitat, durant la realització de la prova, de preguntar als membres del tribunal allà



presentes (tots els seus companys, evidentment, no han qüestionat l'esmentada nomenclatura). Hi ha un tema, per altra part, exclusivament dedicat a l'acte administratiu (Tema 6)

En conseqüència, proposo DESESTIMAR l'al·legació.

**48.- L'article 320.1 del Codi Penal castiga**

- a. a l'autoritat o funcionari públic que hagi informat favorablement la concessió de llicències greument contràries a les normes d'ordenació territorial o urbanística vigents
- b. a l'autoritat o funcionari públic que hagi informat favorablement la concessió de llicències contràries a les normes d'ordenació territorial o urbanística vigents
- c. a l'autoritat o funcionari públic que hagi informat favorablement, lesionant interessos generals, la concessió de llicències contràries a les normes d'ordenació territorial o urbanística vigents
- d. cap és correcta

Al·lega l'interessat que tant les respostes A com C poden ser, com la B, correcta. Té raó l'interessat, però el que cal destacar es que la resposta b comprèn les altres dues, i coincideix literalment amb el tipus objectiu de l'article 320.1. Les respostes A i B són, per tant, una espècie del gènere descrit a les respostes B i C.

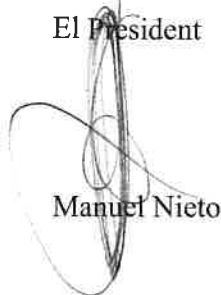
En conseqüència, proposo DESESTIMAR l'al·legació.

**Conclusions:**

Per tot l'anterior aquest Tribunal estima les al·legacions fetes relatives a les preguntes **12 i 2** i les anul·la i desestima la resta d'al·legacions.

Palma a 13 de febrer de 2019

El President



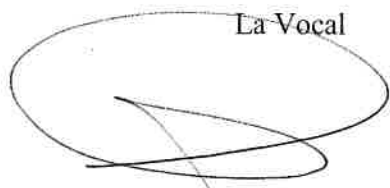
Manuel Nieto

El Secretari



Francisco Bosch

La Vocal



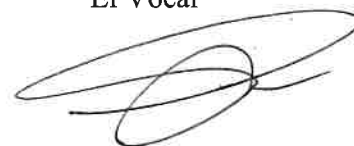
Concepción Clar Forteza

La Vocal



Maria Teresa Solsona Espriu

El Vocal



Eduard Ramón Rivas

